



## 广东省民政厅等四部门关于印发广东省养老机构消防安全达标工程实施方案的通知

# 切实把养老机构消防安全达标工程抓紧抓实



为实现养老机构消防设施设备配备符合标准、提升消防安全管理水平、落实消防安全主体责任，防范重大安全风险，根据《民政部财政部住房和城乡建设部应急管理部关于印发〈民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案〉的通知》（民发〔2019〕126号）等要求，制定本实施方案。

### 中国太平旗下医养结合养老院在沪运营，共设288张床位



中国太平保险集团首个“太平小镇”旗舰项目上海周浦梧桐人家投入运营半年后，上海梧桐人家养老院也正式运营。

据了解，这一养老院是位于梧桐人家养老社区内的一栋独立公寓，主要针对介助介护长者提供专业照护服务，总建筑面积约1.3万㎡，共设288张床位，四种户型可选，均为双人间，是一所集生活照料、康复护理、文体娱乐等多功能于一体，辐射上海市区及周边城市，具有示范作用的医养结合型养老机构。截至2019年5月，上海共733家养老机构，养老床位总数15.6万，床位缺口有所收窄，但结构性短缺仍未缓解。

## 养老视点

吴玉韶：“参与、发展、享乐”是新时代新养老的新趋势.....  
 如何续写养老服务机构“零感染”，北京这样做.....  
 未来我们怎样养老？紧盯这个民生热点，听听在沪代表委员怎么说？.....  
 张志勇委员：乡村医疗机构应把老年人作为重点服务对象.....  
 推动在社区建设普惠性养老院.....  
 杨震生代表：应对老龄化，我们可以做得更多.....  
 上海：鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓.....  
 上海：研究设立上海市养老产业投资引导基金.....  
 重庆：今年拟新增城市社区养老服务站 1052 个.....  
 陕西：省人大社会建设委来延调研养老服务工作.....  
 湖北：为了两万多名老人安然无恙——武汉市养老机构战疫纪事.....  
 广东：云浮到 2022 年实现养老服务城镇社区全覆盖.....  
 黑龙江：我省推进养老服务发展实施意见，新小区每百户最低配 20 平方米养老服务用房.....  
 黑龙江：新建小区需配套建设“养老房”.....

## 热点新闻

全国政协委员冯丹龙：促进老龄人口疫苗接种工作.....  
 湖南大学教授张琳：建议完善我国医护人员医疗养老保障体系.....

## 政策法规

广东省民政厅、省财政厅等四部门关于印发广东省养老机构消防安全达标工程实施方案的通知.....

## 养老研究

辽宁：盘锦市列入长期护理保险制度国家试点.....

## 养老类型

中国太平旗下医养结合养老院在沪运营，共设 288 张床位.....

## 养老产业

社会企业优势日渐显现，将成养老主角.....

## 养老访谈

刘拓：发展森林康养产业，加快健康中国建设.....

## 智慧养老

老龄化社会呼唤更多服务，智慧养老成新趋势.....  
 全国政协委员赖明勇：大力发展智慧社区养老恰逢其时.....

## 养老培训

全国人大代表、暨大管理学院会计系教授卢馨：建议将养老服务员作为独立职业工种.....

## 老年大学

浙江：宁波各老年大学本学期停课，所有课程、招生工作延至下学期完成.....

## 健康管理

《中国居民膳食指南》提出，合理膳食让老年生活更优质.....  
 我国针对高龄老年人血脂管理的专家共识出炉.....

## 养老地产

上海：降低养老用地成本，地价与标准厂房工业基准相当.....  
 周国艳：养老地产可成为地产发展新趋势.....

## 养老金融

北京：农商银行发行老年人专属信用卡.....  
 证监银监相继表态推动养老资金入市，资管新规整体调整谨慎.....

## 社会保障

海南：提前拨付养老保险调剂金 27 亿元.....  
 全国政协委员韩沂：尽早出台税延养老保险试点新政策.....  
 全国政协委员葛华勇：在基本养老金发放上要体现“拖底”“限高”“调剂”.....  
 全国政协委员孙洁：加快顶层设计促商业养老保险发挥第三支柱作用.....

## 国际交流

美国养老机构受疫情打击严重，联邦政府终出手管事.....

## 老年说法

养老服务领域非法集资犯罪案件特点.....

## 政府购买服务

北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第 1 包：制发卡及卡的功能实施保障服务）公开招标公告.....  
 北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第 2 包：线下保障服务）公开招标公告.....  
 北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第 3 包：线上业务运营监管服务）公开招标公告.....  
 安徽：宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目公开招标公告.....

关于我们.....

联系我们.....

■



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
中民养老大讲堂

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 吴玉韶：“参与、发展、享乐”是新时代新养老的新趋势

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶在发言时表示，“参与、发展、享乐”是新时代新养老的新趋势。

未来养老事业发展方向在哪？吴玉韶认为，新时代，有新的养老。过去养老主要在于解决吃、穿、住、医、用等日常生活必需的问题，是“生活必需型”养老。新时代、新养老，老年人对养好养老生活充满期盼，对高质量养老服务需求也更高，新时代养老正在由“生活必需型”向“参与型、发展型、享乐型”转变，这是与时俱进的转变，是向高质量养老的转变。

未来养老制度创新有哪些路径选择？吴玉韶表示，创新我国养老制度，最根本的探索建立中国特色养老制度，走出一条适合我国国情、受到亿万老年人欢迎和拥护的中国养老之路，具体来讲，要正确处理四个关系：

第一，正确处理好政府、市场、社会、家庭、个人五方面的关系。在养老制度设计上，政府的职能是最重要的，既要保基本，又要兜底线，但又包办不了，需要同时发挥市场、社会、家庭和个人的作用，形成制度合力。

第二，正确处理好事业和产业的关系。事业属于政府保基本兜底线范畴，对部分特殊老年人、低收入老年人、困难老年人、高龄失能老年人很重要，而产业则是面向所有老年人，要提供高品质、个性化、多样化的养老服务，随着新时代养老转型，产业的潜力空间和作用会越来越大。

第三，正确处理好城市和农村的关系。这些年我国城市养老市场化和社会化步伐很快，有许多探索和创新，而我们养老的重点和难点在农村，要探索适合我国农村经济、文化、社会和家庭特点的养老模式，比如互助养老就很有前景。

第四，正确处理物质保障和精神保障的关系。随着新时代养老的转型，物质保障会越来越充足，而精神保障的需求会越来越迫切，相比较而言，精神保障难度更大，要更多发挥市场和社会力量的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77921>

(来源：人民网)

## 如何续写养老服务机构“零感染”，北京这样做

新冠肺炎疫情暴发以来，北京市养老服务机构坚决贯彻中央和北京市疫情防控工作决策，自1月27日起，全面实行封闭式管理，110多天以来连续作战、严防死守，扎实做好疫情防控各项工作。截至目前，北京682家养老服务机构、4.8万名老年人未发生一起新冠肺炎感染事件。

随着疫情影响等级下调，北京市近日调整优化养老服务疫情防控政策，有序恢复养老服务，自5月18日起，养老机构疫情防控进入常态化阶段。

**“一个坚持”继续做好封闭管理**

国外疫情形势依然严峻，国内防止疫情反弹压力依然巨大。结合首都实际情况，为确保老人、儿童等困难群体的健康安全，北京继续坚持养老院、儿童福利机构、残疾人福利机构封闭管理。在采取防护措施的前提下，基本恢复正常的生活和工作秩序，机构和员工、老人和家属防护意识、防护习惯、防护装备不变。

养老机构出入管理实行“七进”“八不进”。探视家属、春节回家老年人、外出就医老年人、新入住老年人、返岗员工、新入职员工以及检查、维修、医护等必要的机构运行保障服务人员等七类人员，在履行相关程序、做好防护的情况下，可以进入养老机构。15天内接触入境回国人员、与已确诊或疑似病例有接触、有发热、咳嗽等可疑症状、属于无症状感染者或无症状感染者的密切接触者，或者接触过无症状感染者及其密切接触者；家中有正在居家隔离观察人员等八类情形人员不得进入养老机构。

外来人员进入养老机构，严格履行填报申报承诺表、全程佩戴口罩、落实手消毒、出示“北京健康宝”（绿码）四项手续。对于进入老年人生活区的，实行从严防护措施，须全程穿戴隔离衣、脚套。

**“三个有条件恢复”满足常态化服务需求**

随着疫情影响等级下调，在复工复产复学复商的情势下，北京市及时调整养老机构疫情防控措施，在采取防护措施的情况下，有序恢复养老机构常态化服务需求。

老年人家属预约、承诺、扫码、防护后可探视老人。老年人家属（监护人、直系亲属）可拨打老年人所在养老机构预约电话，提出探视申请。经养老机构评估调查、同意探视后，探视人员如实填写《养老机构探视人员申报承诺表》。现场出示“北京健康宝”（绿码）后，在规定时间内、规定人数、规定路线、规定区域的条件下进入养老机构探视。探视人员应全程穿戴医用外科口罩、手套（或同时落实手消毒）；对于探视重度失能等不便移动的老年人，探视人员在全程穿戴养老机构提供的隔离衣、脚套前提下，有条件允许进入老年人房间探视。每次探视人数不超过2人，每月探视次数不超过2次。

有条件恢复新入住老年人入院。养老机构在具备隔离条件、护理能力的前提下，可接收新入住老人。拟申请入住养老机构老年人须履行“一调查、两检测”程序，即由养老机构对老年人及共同居住人员进行调查，确认老年人是否存在禁止进入养老机构情形。在养老机构同意接收、老年人返回养老机构前，应进行核酸检测，检测结果为阴性的可入院实施院内隔离、隔离观察14天后，进行第二次核酸检测，检测结果仍为阴性的进入老年人生活区。

适度恢复老年餐等部分居家养老服务。开业运营的社区养老服务驿站，参照快递、外卖等人员社区防控工作要求，提供“无接触”服务，优先满足困难老年人照护服务需求。继续暂停入户服务和聚集性活动。

**“两个规范”规范外出就医和员工通勤**

规范外出老人返院程序。临时外出就医老人就医结束后在养老院内隔离观察满14天无异常后，就可返回生活区。住院就医老人，在核酸检测、血清抗体检测无异常后可直接返回养老机构，并经院内隔离观察14天无异常后，返回生活区。对于春节回家的返院老人，则采取“先预约、后返院”的方式，严格履行“一调查、两检测”程序。

规范员工通勤返岗管理。新入职员工及返岗员工须在养老机构外指定场所隔离观察14天，且经核酸检测无异常后方可上岗。通勤员工实行全天自我健康监测和日报机制，并做好家庭共同居住人员延伸健康监测，不得带病上岗。要求通勤员工做到不离京、不外出聚餐、不乘坐地铁上下班、不去人员密集场所。

**“多项支持措施”促进养老服务机构持续健康发展**

针对全市养老服务机构在疫情期间运营困难问题，北京市出台提高养老机构运营补贴标准、给予社区养老服务驿站运营补贴、减免养老服务机构房租、减轻养老服务机构用工成本等多项养老服务机构疫情运营支持政策，将拿出1亿元资金用于支持机构运营，促进养老服务机构持续健康发展。

提高北京市重大突发公共卫生事件一级响应期间社会办养老机构运营补贴标准。在现有运营补贴标准的基础上，以2月至4月实际收住京籍老年人数量为依据，按照每人每月增加500元补贴标准，对养老机构提供支持。同时，给予社区养老服务驿站运营补贴。对于已运营的城区社区养老服务驿站、农村幸福晚年驿站，已收住临时托养老年人且按照政府要求实行封闭管理的，在参照养老机构运营补贴给予每人每月500元补贴的同时，分别按照每月2万元、1万元的标准给予补贴。对于按照政府要求坚持运营或依照防疫规定关闭停业且后续将继续运营的城区社区养老服务驿站、农村幸福晚年驿站，分别按照每月2万元、1万元的标准给予补贴。

减免养老服务机构房租。符合北京市城市功能定位、不在疏解整治范围的养老服务机构，承租各级政府及市、区国有企业、农村集体经济组织所属房产用于开展养老服务，按照政府要求坚持营业或依照防疫规定关闭停业、妥善保障员工队伍稳定且未发生重大责任事故的，由各区协调免除房租。难以协调解决的，由各区财政给予补助。承租民营企业或个人房产的，鼓励业主（房东）与租户协商处理共渡难关。同时，降低公办民营机构管理发展资金，所有有权减免收取疫情防控重大突发公共卫生事件响应期间运营方的机构管理发展资金、租金等。养老服务机构自2月起可享受阶段性减免社会保险费政策。招用本市登记失业人员和城乡就业困难人员的，可申请享受岗位补贴、社会保险补贴。

返院老年人、返岗员工均按要求进行核酸检测，结果无异常方可返院返岗。对于不具备隔离条件机构的返院老年人、返岗员工隔离观察工作，由区民政局按照本区防控隔离观察工作安排统筹予以保障。隔离观察及核酸检测费用由各区财政负担。

此外，北京市还加强疫情防控一线医务人员家庭保障。按照接收监护人参与疫情防控一线工作而无人照料老年人的收费价格及人数给予机构补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77922>

(来源：中国社保报)

## 未来我们怎样养老？紧盯这个民生热点，听听在沪代表委员怎么说？

全国两会，老百姓关注的养老问题无疑是代表委员关注的一大民生热点。未来我们怎样养老？如何让老年生活更有保障？全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长韩沂和全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳今年双双带来了相关的提案和建议。

**尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限**

全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长韩沂的一份提案与个人所得税递延型养老保险政策相关。他建议，尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限，稳步推进试点面扩容。

2018年6月7日，全国首张税延养老保险保单在上海落地。截至2020年4月末，试点地区共有4.7万人投保，缴纳保费3.03亿元，其中上海共有3.06万投保人，缴纳保费2.42亿元，试点取得了初步成效。但受限于试点面窄、政策优惠力度低、操作不便等多方面原因，税延养老保险“叫好不叫座”，受益人群较少，与政策预期相比有较大差距，政策效应未完全显现。

韩沂表示，公众对税延养老保险政策更新有较高呼声，试点地区外的群众更是期盼能尽早享受这一惠民政策；进一步完善税延养老保险政策，提升商业养老保险服务民生效能已迫在眉睫。为此，他提出了三条具体建议：

一是尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限，稳步推进试点面扩容。一方面，试点政策已到期多时，为及时回应社会关切，建议尽早出台新的税延养老保险试点政策，或延长原政策的试点期限，保障政策延续性和有效性。另一方面，为降低政策推进难度，可考虑先行开展税延养老保险试点的地区扩面工作，使更多群众享受税收优惠政策。由于税延政策全面扩容涉及多个行业和单位，在政策完善、部门协调、流程优化、行业准备等方面仍需开展大量工作，应尽早布局，确定方案，积极准备，稳步推进。

二是调整税收优惠额度，提高政策吸引力。建议进一步降低政策复杂性，取消6%收入限制条件，适当提高免税额度，可参考《个人所得税专项附加扣除暂行办法》中赡养支出的抵扣标准，将限额提高至2000元/月，并将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目，简化业务操作，提升群众参与意愿。

三是调整领取期税收政策，支持养老保险第三支柱发展。可参考新税制下基本养老保险的所得税标准，合理调减个人所得税养老保险领取期税率，如调整为领取时统一按不高于3%税率纳税。同时进一步研究制定差异化领取税率，引导消费者终身领取或不少于15年的长期领取，确保资金的养老用途。

加快长护险立法，建议全国建立涉老服务人员征信体系

针对老年人普遍关注的涉老护理，全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳带来了《关于加快长期护理保险制度立法的建议》。

根据周燕芳的分析，长期护理保险试点虽然已有一定效果，但还是存在一些问题。例如，目前长期护理保险尚未完全独立筹资，医保统筹基金划拨的比例达到100%，其他的主要来源为个人缴费和财政拨款。部分老百姓认为长期护理保险是社会福利，滥用保障内容，为监管带来难题。

同时，全国目前正在使用的长期护理保险失能评估标准不少于10个。评估标准作为长期护理保险的守门人，各界都在呼吁全国统一标准。另外，专业人员缺口大，亲情护理带来新的监管难题。各地也在通过一定补贴，让更多人员参与到护理服务专业队伍，减轻养老护理服务的负担，吸引更多养老护理投资。但总体上激励机制并不足，很多地区通过开放亲情护理补充护理力量，但带来了后续的监管难题。

周燕芳表示，长期护理保险立法具有基于我国实际的迫切性和必要性，而且立法条件也基本具备，建议加快立法，建立一套内容完整、结构合理、要素齐全、衔接配套、和谐统一的长期护理保险法规体系，将筹资方式、运作模式以及相关的标准建立等制度化，为长期护理保险的制度可持续发展提供法律依据。

她还针对筹资、评估、专业队伍、征信等环节——提出了具体建议。

在筹资方面，周燕芳认为，可以通过立法明确长期护理保险的筹资模式，强调个人缴费职责，对于有医保个人账户的参保人员可个账扣款。筹资标准建议考虑个人收入、年龄、风险增加、社会公平等若干要素之后，确定相对于个人收入的缴费比例。长期护理保险基金初期可部分来源于医保统筹基金，但单独管理，专款专用，管理机制参照现行社会保险基金有关管理制度执行。评估方面，则应加快探索建立全国统一的日常生活能力评估标准、长期护理需求认定和等级评定标准体系，确定后直接入法；要求统筹地区建立评估人员的准入资质要求，确定监督管理部门，严格把控长期护理保险待遇享受入口端。

她表示，借鉴欧美日国家专业从业人员职业体系制度，设立我国医养照护职业，并采取分层次培养、分层使用政策，立法明确可以为长期护理保险提供服务的人员资质要求，让从事养老照护职业的人员获得职业上升通道、应有的薪酬待遇和社会尊重。

值得一提的是，周燕芳建议，全国建立涉老服务人员相关的机构和个人征信体系，包括照护机构/人员和评估机构/人员，对于诚信未达标的照护人员，不允许服务长期护理保险，提高社会保险定点机构的社会公信力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77937>

(来源：文汇报)

张志勇委员：乡村医疗机构应把老年人作为重点服务对象

2019年夏天，全国政协委员、中国国际税收研究会会长、国家税务总局原副局长张志勇到福建省某山区县农村看望一位住在乡办敬老院的孤寡老人，了解到老年人的医疗保健状况，心里沉甸甸的。

老人年过90岁，住在乡里统一管理的敬老院。他对敬老院的居住饮食环境等都还满意，唯一希望敬老院的医务室别老关着门。原来，这个收留30多位老人的敬老院医务室没有专职医护人员，由乡卫生院医生定期过来巡回看病。该乡卫生院相关的大夫有三名，这段时间一位调动工作，一位病假，拉不开栓，两三个月没大夫到敬老院巡查了。同住的其他老人说，如今农村条件好了，年轻人可以上县里，市里看病，老年人诸多不便，只能靠村镇医院。

2020年全国两会，张志勇委员重点关注乡村医疗机构建设相关问题。张志勇认为，随着我国城镇化建设和人口老龄化，农村留守孤寡老人的比重将逐步加大。同时，虽然农村交通通讯条件大幅改善，但老年人受限于各方面能力，仍只能就地依靠乡村基本医疗卫生系统服务。再者，广大农村脱贫致富后，对更高水平医疗保健服务将有更大需求，孤寡老人的幸福感很大程度上取决于能否得到及时有效的医疗服务。

张志勇认为，应把农村孤寡老人的医疗保障放到更重要位置。他建议：

一是把对孤寡老人的医疗保健列入乡卫生院和村卫生所的首要任务之一，专人专责予以落实，并实施反馈调查和绩效考核。

二是农村敬老院医疗条件应标准化，并严格执行，没有条件设专职医生的也应有必要的医护人员，杜绝有（医务）室无人。

三是加大对乡村医务人员的老毛病业务培训，逐步加大农村老年病科医生比例，提高他们的医疗水平。

四是利用网络科技，建立农村医疗远程支持体系，使孤寡老人得到更好的医疗保健服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77927>

(来源：经济日报)

推动在社区建设普惠性养老院

“社会化养老服务体系要加快跟上社会养老服务需求增长速度”；“企业与机关养老待遇差距要尽快缩小”；“农村失能老人群体应该受到特别关注”……全国人大会议召开在即，多位在粤全国人大代表在接受南方日报记者采访时为养老问题“集体发声”，结合自身岗位所长和调研成果，提出不少针对性强、有操作性的建议，为加快实现“老有所养”提供了有益思路。

需求逐年增长：建议以社会筹资为主发展养老事业

近年来，伴随独生子女父母逐步步入老龄，社会化养老需求和老年人消费需求逐年增加。全国人大代表、中海油惠州石化有限公司炼油三部工艺主管丁明认为，目前家庭养老功能弱化，老人对入住养老机构的需求越来越大，但社会化养老服务体系并没有跟上社会养老需求的膨胀，大量老年人的需求得不到满足。

丁明建议，国家要推行更强有力的政策，推动在每个社区、每个村委会建设一家普惠性养老院，同时大力发展社区居家养老服务，引导社会资源提供质优价廉的居家养老改造服务。

在资金来源上，丁明认为，应建立以社会筹资为主，政府财政支持为辅的多渠道资金发展体制，通过合资等形式积极引进外资，发展社区养老事业。政府可制订基本的养老机构建设条件及标准，研究制定养老机构建设标准、服务管理、等级评定、护理员培训、服务质量和入住对象评估、居家养老服务标准等养老服务行业规范。

“不仅要强化管理，对标落实情况定期检查，还要丰富养老服务内容。”丁明说，应立足城乡社区老年人的实际需求，根据老年人年龄阶段、社会背景、文化程度、健康状况、家庭情况等因素综合分析个性需求，个性化养老服务，确保老人身心健康。

规范审批程序：建议特殊工种企业要批准报备

全国人大代表、东方电气（广州）重型机器有限公司电焊工白映玉一直关注产业工人发展问题，今年她打算提交完善特殊工种提前退休审批制度的建议。

白映玉在建议中介绍，自己所在企业，工人长时间在高温下从事体力劳动，身体机能下降较快，“反应、体力、视力都跟不上，如果持续处于高温工作环境，可能会出现头部膨胀、呼吸急促，对职业健康是存在隐患的”。

对此，我国建立了特殊工种提前退休制度，但白映玉认为，在执行过程中存在走样情况，如提前退休后即纳入社会统筹增加了养老保险负担、一些企业把提前退休作为减轻企业负担的一种手段等，此外因取消了折算工龄等因素，导致特殊工种人员提前退休时因工作年限较短，造成基本养老金待遇下降。

对此，白映玉提出建议，要进一步完善特殊工种提前退休实施范围及工种目录，对已采用新工艺、新技术、作业环境大幅改善的工种应进行清理和修订，进一步严格特殊工种提前退休的审批制度，规范审批程序，对确为特殊工种的企业予以批准报备。

与此同时，白映玉呼吁，企业应努力维护职工合法权益，建议从“应该退休”调整为“可以退休”，不得以减轻企业负担为由，对特殊工种人员实行强制提前退休。

照料失能老人：建议整合基层医疗资源建立护理院

丧失生活自理能力的老人需要长时间照护，造成社会、家庭、医院的严重负担。对于这一群体的养老问题，全国人大代表、阳江市人民医院内科主任黄晓渝建议，要支持发展多种形式的医养结合机构，整合社会资源与基层医疗机构协力护理院。

黄晓渝认为，目前照护失能老人，各地专业护工、护理人员严重不足，未能形成一支有专业素养的护理队伍；缺乏对失能老人心理辅导、人文关怀、临终关怀；失能老人养老医疗护理设施有待加强和改善，这些都成为掣肘难题。

对此，黄晓渝认为，医养结合是对失能老人养老有效途径，能更好更优地为失能老人提供医疗、康复、护理以及临终关怀服务。

“整合基层医疗资源，建立护理院作为公益性基础，既可以部分解决失能老人得不到专业照料，以及养老问题中分散耗能的困境，又可以更好地发挥基层医疗资源的功能作用。”黄晓渝认为，除了要建立基层护理院外，还应积极鼓励引导社会力量参与，支持社会力量以多种形式促进医养结合机构发展，按照市场经济的准则去运作，满足不同层次的社会需求。

基层干部养老：建议将在职村干部纳入社保

在全国人大代表、遂溪县河头镇吉良村党支部委员刘小权看来，随着新农村的积极推进，农村工作量变得越来越大，这些担子都落在了基层干部的肩膀上。村干部承担起了组织建设、经济发展、殡葬改革、文明创建、人居环境整治、社会治安综合治理等任务。

“为了做好工作，完成各项任务，村干部大多起早摸黑，早出晚归，经常串乡村，走访千家万户，说尽千言万语。”刘小权说，在这样的工作环境里，许多欠发达地区村干部没有社保，退休后补贴低，老年生活没有得到充分保障，这也成为村委缺少人才的重要原因。

对此，刘小权建议要建立健全村干部养老保障机制，把在职村干部纳入社保实施范围，其保费由中央、省、地方财政及个人共同承担。离职后保费由个人承担，同时结合村干部任职时间和自身年龄较大的实际，灵活选择交费方式和领取方式，从而有效地保障村干部老年基本生活，解决好他们的后顾之忧。

提升养老服务：建议加快居家养老信息化平台建设

全国人大代表、汕头超声电子股份有限公司显示器事业部工艺工程师黄贵松则建议充分利用现代信息技术手段，通过网络有效对接养老供求，有效破除养老产业发展障碍。

“目前，第一代独生子女已长大成人，并开始养育下一代，由4位老人、1对夫妻和1个孩子构成的‘421’家庭数量增加。”黄贵松以汕头举例说，当地已进入老龄社会，但养老机构建设仍较滞后，床位少、设施简陋、档次较低，基本上不具备面向社会开展养老服务的条件，养老服务短板突出。

“目前，黄贵松建议，应加快社区居家养老信息化服务平台建设，以“互联网+”与市场化运营的理念，打造“一公里为老服务圈”和“没有围墙的养老院”。

具体而言，黄贵松认为，首期服务对象可以民政保障对象老人为主，后期再逐步覆盖至其他有需要的老人。通过平台可以整合各居家养老服务资源，为老年人提供家政服务、生活照料、助餐服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、安全援助和转介等门类的综合性服务，促进线上订制和线下服务的有效对接。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77939>

(来源：南方新闻网)

## 杨震生代表：应对老龄化，我们可以做得更多

“最近‘护工荒’有所缓解吗？”“养老机构需要哪方面的政策扶持？”“养老护理员有哪些困难？”5月9日，全国人大代表、唐山市民政事业服务中心主任、唐山市截瘫疗养院院长杨震生，又来到唐山仁德医疗养老健康中心调研。

仁德负责人提出希望政策对医养结合养老机构给予补贴，在普通养老机构标准上适当提高，护理人员提出的年龄无法入养老保险等困难，杨震生一一记录，他也一直在探索这些问题的解决办法。

“养老服务高质量发展有赖于一支数量充足、素质过硬、饱含爱心的护理人员队伍。”杨震生介绍，高龄化、失能化、空巢化、少子化的现实，让全社会对养老护理人员的需求加大。但是，当前无论机构养老还是居家养老，养老护理人员的缺口都以百万计。不仅“护工荒”长期存在，养老护理人员队伍还存在专业性不强、服务水平不高，甚至个别护工道德品质恶劣、缺乏基本职业操守等问题。

“我认为，收入不稳定、职业荣誉感不高，是没人愿意做养老护工的主要原因，所以我觉得应该从这些方面下功夫。”

杨震生建议将养老护理人员纳入职业技能等级认定补贴政策范围，增强养老护理员的职业吸引力。推动制定养老护理人员职业技能水平评价政策，提高从业人员工资水平、社会保障和社会地位等，建立合理的薪酬待遇上升机制以及职务晋升机制，为从业人员扩展职业规划空间。

“加强宣传，营造爱老敬老做养老的社会氛围也是一方面。”在唐山市截瘫疗养院，杨震生经常组织策划一些互动活动，让休养人员有机会表达对护理人员的感激。疫情期间，全院人员禁止外出，休养人员生活的方方面面都靠护理人员照料，更加深了双方的感情。

“最近引起广泛热议的保姆闷死老人案，暴露出对上门养老服务护理人员在监管上的漏洞。遵纪守法、品行端正、尊敬老人应当成为养老护理人员的基本入职条件。”杨震生建议在加强职业道德教育的同时，整合公安、人社等部门相关信息，形成养老护理从业人员数据库，拒绝有赌博、吸毒等违法犯罪记录，或者患有心理疾病的人员从业。“行业监管部门还可以建立投诉和黑名单制度，养老护工对老年人有打骂、虐待、伤害等行可为可举报投诉。一旦查实按法律规定追责，受过投诉追责的人员不得继续从业。”

杨震生还建议专业学校、培训机构和社会组织，采用短视频等形式广泛宣传普及养老护理常识，为社会储备一批掌握护理技能的非职业人才，既可应对一般家庭养老，也可在非正常情况下招聘使用。

截瘫疗养院居住的大部分是在1976年唐山大地震中幸存的截瘫患者，现在平均年龄72岁。多年为老人服务，杨震生也习惯了老龄视角和思维。“前一阵我胃不舒服，开了些保护胃粘膜的药。打开说明书，密密麻麻的小字，用法与剂量混在其中很难辨认。我都看不太清，视力减退的老年人怎么办？”

到养老机构调研时，杨震生就此询问过数十位老人，他们大多是请年轻的亲属、护工帮忙看药品说明书，怕记不住还要用大字写在纸上。

“我建议药品说明书对适应症、用法用量、禁忌和保存方法等重要信息加大字号以便识别。服用剂量最好使用粒、片这些单位，避免繁琐地换算。”杨震生还发现，很多老人已经熟练使用智能手机，如果在药品包装盒上增印二维码，手机扫码后就能阅读，或用语音播报药品信息，可以大大提升老年人用药安全。“政府部门和社会各界应充分发挥各自优势，为共同应对人口老龄化作出积极贡献。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77940>

(来源：经济日报)

## 上海：鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓

支持市场主体利用自有土地、房屋，开发建设为老年人提供集居住、生活照料、医疗照护等一体的养老社区设施。

5月19日，上海市人民政府官网发布《上海市人民政府办公厅关于促进本市养老产业加快发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》提到，要鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓，打造代际融合、充满活力的长者社区。

《意见》表示，要积极发展老年宜居产业。倡导终身住宅理念，推动政府保障性住房适合终身居住，支持社会资本设计开发更多适合老年人居住的商业住宅产品。鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓，打造代际融合、充满活力的长者社区。支持市场主体利用自有土地、房屋，开发建设为老年人提供集居住、生活照料、医疗照护等一体的养老社区设施。鼓励更多市场主体参与，探索多元投入模式，拓展老年人居室适老化改造覆盖范围。制订完善适老化房屋建设和改造标准。

同时，《意见》还提出要拓展用地空间。保障新增养老服务设施用地需求，对新建养老服务设施项目符合《划拨用地目录》的，采取划拨方式供地；营利性养老服务设施项目，以租赁、先租后让、出让方式供应，鼓励优先以租赁、先租后让方式供应。降低养老用地成本，制订体现均质性、公益性和社会性的养老用地新地价，引导整体地价水平与标准厂房类工业基准地价相当。鼓励利用存量资源加大养老服务设施供给力度，定期发布存量设施用于养老服务的资源目录，多渠道增加养老设施供给。

此外，《意见》还提到，要促进长三角养老产业协同。依托长三角区域合作机制，加强养老产业规划协同和项目协调，发挥各地资源优势，促进产业链上下游对接和功能互补，整体提升区域养老产业竞争力。推动三省一市养老产业支持政策、标准规范、数据信息等方面的衔接共享，探索共建养老人才培养基地。探索异地养老新模式，制订配套支持政策。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，从此次政策可以看出，后续上海将在养老地产业务开发方面会给予更大支持，尤其是保障性住房的养老设施改造、综合社区和长租公寓等。而在类似长租公寓方面，过去和养老结合较少，后续也可以成为房企积极研究和进行投资的方向。

他谈到，此次上海对养老用地政策给予了优化，包括土地来源、土地出让模式调整、土地价格降低等，这都有助于降低房企拿地成本，同时鼓励其积极进行项目开发。考虑到今年上海供地节奏会加快，所以部分涉足养老地产业务的房企或面临新的机会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77908>

(来源：新地产)

## 上海：研究设立上海市养老产业投资引导基金

5月19日，上海市人民政府办公厅发布促进本市养老产业加快发展的若干意见。意见提出，提升融资能力，政府引导、企业参与，研究设立上海市养老产业投资引导基金，发挥对养老产业关键领域和重大项目的投资带动作用。鼓励发展养老普惠金融，鼓励银行等金融机构优化线上、线下服务流程，为老年客户群体提供更多便捷的金融服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77910>

(来源：金融界)

## 重庆：今年拟新增城市社区养老服务站1052个

5月20日，重庆推进社区养老服务全覆盖工作视频会议在重庆市民政局召开。记者从会上获悉，2020年重庆拟新增街道养老服务中心132个、乡镇养老服务中心224个、城市社区养老服务站1052个。

数据显示，重庆现有226个街道，计划建设街道养老服务中心220个，覆盖率可达97.3%。今年拟建132个街道养老服务中心，目前已验收合格4个，正在施工建设52个，完成选址尚未开工的有51个，已初步规划但未确定选址的有25个。

社区是老年人活动的主要场所，所以社区养老全覆盖是养老服务体系建设的重中之重。重庆现有3135个城市社区，计划建设社区养老服务站2901个，覆盖率可达92.5%。今年重庆拟建1052个社区养老服务站，目前已验收合格59个，正在施工建设329个，完成选址尚未开工的有473个，已初步规划但未确定选址的有191个。

“重庆现有804个乡镇、8029个行政村，计划建设乡镇养老服务中心800个，设立村级互助养老点5180个，到2022年全部完成。”重庆市民政局相关负责人介绍，村级互助养老点将主要依托村级便民服务中心开展服务，具备条件的也可单独设立；乡镇养老服务中心可依托合适的敬老院改建，也可根据需求和实际与场镇所在社区养老服务站合建。此外，重庆今年还计划改造农村敬老院150个，计划新增33个失能特困人员集中照护中心。

下一步，重庆将持续推进社区居家养老服务全覆盖。应对新冠肺炎疫情影响，重庆市民政局将督促指导各区县对照全覆盖目标任务，尽快修改完善2020年度建设进度计划，细化时间安排，强化工作措施，努力把疫情耽误的时间补回来。

同时，重庆市民政局将研究制定街道社区养老服务设施建设指南，完善街道社区养老服务设施装修设计大纲，为区县落实全覆盖设施选址、建设提供具体可操作的政策规范。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77894>

(来源：重庆晨报网)

## 陕西：省人大社会建设委来延调研养老服务工作

5月20日，省人大常委会委员、社会建设委员会主任委员王建勋，省民政厅副厅长郭惠敏一行来我市就养老服务工作进行实地调研，并召开座谈会。市人大常委会主任姚靖江出席座谈会并讲话，市人大常委会副主任杨东平主持会议，市民政局、人社局、卫健委等相关部门参加座谈会。

座谈会上，姚靖江对省人大调研组一行来我市开展养老服务调研表示热烈欢迎。他说，养老服务是重要的民生工程，是和谐社会的着力点，是激发社会投资，发展新的业态和经济的有力抓手。他表示，市人大常委会将以此次调研为契机，按照中央和省、市关于抓好养老服务有关工作的部署要求，全面发挥好政府职能，积极引导企业、社会转变观念、共同参与，打通瓶颈，形成一盘棋，合力推进全市养老服务实现新发展、再上新台阶。

在听取我市相关部门工作汇报后，王建勋对我市基层职能部门在养老服务工作中有创新、有章法、有亮点给予肯定。同时，他还提出，要分层、分级、分类，差异化对待养老服务，把居家养老放在重要位置。要积极发挥政府监管职能，通过抓养老服务示范点对养老服务行业进行规范。要加快养老服务相关标准的制定，并通过加强相关人才培养、建设智慧平台、打造品牌、扩大宣传，激发起全社会关心关爱老年人的正能量，推动养老工作不断完善和发展，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

郭惠敏指出，延安作为全国居家养老的示范点，要充分利用信息化手段促进养老服务水平发展。要积极做好部门的上下对接，抓住“十四五”规划的重要机遇期，推进养老事业快速发展。要适度创新、盘活资源、打通瓶颈，加强护理人员队伍建设，重新构架、调整护理人员待遇，不断促进养老事业长足发展。

调研组一行还深入延安市社会福利院、宝塔区北关社区、宝塔区枣园街道办庙沟村互助幸福院进行了实地调研。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77923>

(来源：延安日报)

# 湖北：为了两万多名老人安然无恙——武汉市养老机构战疫纪事

武汉“解封”的那一刻，标志着养老机构战疫也取得了决定性胜利。80多个日日夜夜，270多家养老机构，数千名一线护理人员，坚强守护着2.1万多名老人，命运与共、共克时艰，终于胜利走出了疫情肆虐的至暗时刻，打赢了一场惊心动魄的抗疫战争。

## 遭遇之战，背水一战

春节前，武汉养老院像往年一样迎来一波探访高峰。孰料，就在老人与子女享受亲情时光之际，新冠肺炎疫情悄然袭来。

1月17日，住在洪山区保利心语康馨养老院的周老伯与家人见面聊天，过后不久便出现发热症状，被同济医院确诊为新冠肺炎。

“谁能想到病毒如此狡猾，传染性这么强？”一位养老学院院长虽然恼火却很无奈。

病毒防不胜防，遭遇猝不及防，养老机构防疫形势异常严峻。

武汉市养老机构在院老人平均82.5岁，失能半失能老人占60%以上，免疫力低下，一旦大面积感染，后果不堪设想。尤其是相当一部分养老机构属于一般民用设施，疫病防护设备少，普遍达不到防疫要求。一时间，一些养老机构入住老人情绪紧张，不少员工人心惶惶，甚至有个别员工因困难而产生了辞职念头。

疫情初期防疫物资不足，养老机构压力接近临界。封院管理前期，江夏区侨亚养老院防控医疗物资捉襟见肘，300多名护理员和老人仅有2套防护服、500多只口罩和4桶消毒液，院内防疫工作困难重重。

疫情暴发后感染者对医护资源的爆发式占用，更让养老机构难以应对。2月1日凌晨，武汉市社会福利院一名老人因心梗急需救治，先后转送7家大型医院，均因床位爆满无法收治，只好返回养老院所属老年专科医院抢救。

克服了短时间的紧张和恐慌之后，养老机构的干部职工冷静地认识到，疫情当前，退无可退，唯一的选择是与时间赛跑、同病毒较量，必须做最大努力、尽一切可能，坚决保护好机构老人的生命安全。

这是没有任何准备的遭遇之战。

这是没有任何退路的背水一战。

## 众志成城，永不言弃

在疫情风暴中奋起抗疫的武汉养老机构，始终得到党和政府的特别关怀，得到社会各界的大力支援。从指挥部署到具体实施，从物资保障到联防联控，从医疗资源到院感系统，从省内调度到跨省支援，在“人民生命健康至上”的旗帜下，来自各方面的力量，共同为2.1万老人筑牢坚固的疫情防控堡垒。

作出专题部署。“养老机构属于特殊场所，老年人是特殊人群，病毒感染风险大，必须要采取特别措施，给予特别关爱。”2月20日，武汉市防控指挥部专题部署养老机构疫情防控，要求各级党委政府将养老机构疫情防控作为检验初心使命的措施，列出整改清单，加大帮扶力度，实施全员核酸检测，实现闭环管理。

落实防控措施。2月24日，武汉市设立养老机构疫情防控工作领导小组，由武汉市主要领导挂帅，部门全员上阵，市区全力协同，进一步强化联防联控工作机制。市领导小组连续12场视频调度会开到深夜，指导调度各区开展拉网式排查、诊断、隔离、救治、服务，统筹谋划联防联控，相关单位齐步走。各市区14个督查组每天随机抽查270多家养老机构防控情况，严格落实辖区属地、民政行业、机构主体、驻点工作队的“四个责任”，做到封控管理、送医救治、隔离阻断、保障服务“四个到位”。

充实管理力量。2月25日起，全市各区、街道民政干部、下沉党员干部、志愿者等组成工作组，向270多家养老机构各派驻1个工作组，在院外设立值守点，切断人员进出，物资无接触供给，实行最严封闭、严管严控。

建立无缝对接。武汉市部署所有养老机构各对口一家综合医院，派驻医生和院感专家;对所有疑似病人第一时间点对点送定点医院救治;对其他疾病老人专设对口医院开辟绿色通道及时送医;在对口医院开设专门的“老年人医后康复隔离点”，解决出院后一般养老院医护力量不足的问题.....不放弃一名老人，不放过任何希望。

协调跨省支援。民政部大力加强对武汉的支持督导。“要抢在时间和病毒前头，绝不放弃一个老人。”2月下旬起，民政部工作指导组深入武汉多家养老机构，督查指导养老机构落实防控安全责任，并统一协调跨省支援，启动新中国历史上第一次跨省养老护理支援行动。江苏、安徽、湖南三省闻令而动，118名护理精兵驰援武汉。省内兄弟城市宜昌、襄樊、黄石、荆门养老护理支援队也及时赶到，极大鼓舞了在汉坚守人员的斗志。

武汉养老机构的战疫行动，从来就不是孤军奋战，这是在“以人民为中心”发展理念指引下，在党委政府的统筹指挥下，为了保护老年人这一特殊群体进行的一场不惜成本、不计代价的协同作战。这场养老领域疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，保护的是2.1万老人的安全，体现的是人民生命安危在党和政府心中的分量。

## 平凡英雄，担当奉献

在武汉养老机构的抗疫战场，定格了一个冲锋陷阵为老人服务的英雄群体。

他们是加班加点为老人做核酸检测的疾控工作人员。“爷爷，请您张开嘴，一会就好了。”为了摸清底数，抢在病毒前面阻断传染源，从2月20日开始，武汉市优先对养老机构开展全员核酸检测。“绝不让一个老人因新冠肺炎在养老院发生意外”，这是武汉市防控指挥部对每一个老人的郑重承诺。三天之内，全市270多家养老机构、2.1万在院人员全部完成检测。各区疾控部门负责上门组织采样，费用由各区防控指挥部承担，极大减轻了养老机构和老人的负担。核酸检测阳性的病例，由各区第一时间送对口定点医院隔离观察，并做进一步医疗诊断。同时，为养老院优先调配充足的预防和康复中药，让老人们心安。

他们是养老机构肩负照护责任的一线护理人员。武昌区民政局紧急筹建防疫康复驿站，集中收治辖区患新冠肺炎治愈后老人。退休干部黄利和刘寿琴临危受命、火线返院，扑在照护和防控第一线，有的老人隔离期届满还舍不得离开，“亲生子女也不一定能做到的事，她们都做得很好”；江岸区社会福利院钟放弃与家人的团聚，第一时间就从黄陂老家赶往一线;武昌区社会福利院长孙剑刚身兼数职在院驻守80多天;江岸区社会福利院护理区组长刘桂桃又当护理员、又当保洁员;青彩园养老院负责人沈雅静设空照料高龄老母和在家学习的女儿，却一直在养老院照护老人吃喝拉撒睡、剪发、剃须、心灵疗愈.....

封闭期间，全市养老机构270多名院长、4687名护理员全部坚守在院，面对病毒威胁，无人退缩。他们用生命守护生命，用顽强意志阻击病魔，让养老院成为抵御病毒、保卫老人生命的坚固堡垒，创造出又一个又一个生命奇迹。

这些来自基层、冲在一线的人们，是战疫之中党和政府温暖的最后传递者，是直接保护老人安全的最英勇战士，他们是老年人心目中的英雄，是新时代人民心中最可爱的人。

历史将铭刻这样一组震撼人心的数字：100多天时间，6500余人次隔离观察，6.5万人次核酸检测，1.24万人次血清检测，1200余人参与驻点巡查，各方调集补充防护口罩119万只、防护服5.3万件、手套及眼罩等防护用品18万件、酒精和消毒液36万瓶、常用药品6万盒(瓶)，运送米面油、肉蛋菜等生活物资800余吨，接收捐赠物资总价4156万元.....所有这一切，有力保障了武汉全市养老机构的安全。

武汉养老机构战疫行动，是武汉保卫战的重要组成部分，所取得的非凡胜利将一并被载入这座英雄城市的光荣历史，融入民政事业发展的光辉历程。武汉养老机构战疫成果，充分体现了党的崇高宗旨，生动展示了民政事业的政治性、群众性、时代性、协同性，在推动民政事业改革创新、完善民政服务机构危机应对机制等诸多方面，留下了十分宝贵的实践经验和精神财富，值得全国民政工作者认真研究、借鉴、思考，从而更好地肩负起为人民服务的重任。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77920>

(来源：中国社保报)

# 广东：云浮到2022年实现养老服务城镇社区全覆盖

自《广东省养老服务条例》实施以来，按照市委、市政府的部署，市民政部门把养老服务体系建设工作列为头等大事来抓，养老服务建设工作取得了长足进步，在2020年2月批准成为“第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市”，初步建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

据统计，全市目前60周岁以上户籍人口46.67万人，占户籍总人口的15.49%。全市共有养老机构66家，各类养老床位13018张，每千名老人拥有养老床位29.1张。全市共有城乡社区养老服务设施329个，其中城镇126个，覆盖率为100%；农村203个，覆盖率为24%。2019年建设了市12349居家养老信息平台，在全市建设了10个居家养老服务中心（站）示范点、8家“长者饭堂”。

近年来，云浮市坚持将社区居家养老建设纳入党委政府重点工作统筹推进，以“全市一盘棋”的模式高位推动社区居家养老服务发展，市委深改委将居家和社区养老改革工作纳入了2020年市基层改革创新项目，市政府将2020年建设63个居家养老服务中心（站）的工作纳入了十件民生实事。

接下来，云浮市民政局将进一步加大对社区居家养老工作的投入，在各县（市、区）制定居家养老服务中心（站）的建设规划方案。到2022年，实现养老服务覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区，社区“15分钟居家养老服务圈”基本建成。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77942>

(来源：云浮发布)

# 黑龙江：我省推进养老服务发展实施意见，新小区每百户最低配20平方米

## 养老服务用房

今日，记者从省政府获悉，日前，省政府办公厅制定了关于推进养老服务发展的实施意见，我省从今年开始将推行多种举措力促养老环境再升级。

## 实施养老设施新建补建

意见规定，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，结合老旧小区改造等城镇建设工程，推进社区居家养老服务设施新建和补建。新建住宅小区按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房，对具备条件的已建成小区按每百户15至20平方米的标准，通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施。确保到2022年配建养老服务设施达标率达到100%。尊重居民意愿，统筹推进城镇老旧小区公共场所无障碍、适老化和消防设施改造，引导老年人家庭实施住宅及家具设施适老化改造。

意见规定，我省发展多种模式的城市社区养老服务。加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，储备建设社区类普惠养老项目，完善社区养老服务设施骨干网，在中心城区构建“15分钟养老服务圈”。到2022年，力争所有街道至少建一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。依托老年文化活动场所，组织开展形式多样、健康有益的老年文化体育活动。依托社区卫生服务场所，为老年人提供健康教育、保健咨询、医疗义诊、医养护理等健康服务。

**建失能老年人照护单元**

意见提出，有效拓展农村养老服务。将提升特困人员供养服务设施(敬老院)建设标准纳入乡村振兴战略，实施改造提升工程，推进适老化、无障碍环境改造，开辟失能老年人照护单元。逐步将其转型为区域性养老服务中心。到2022年，每个县至少建一所农村特困高龄、失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务设施(敬老院)。

重点打造高龄和失智养老机构

意见规定，哈尔滨市实施社会兜底服务工程和城企联动普惠养老专项行动，重点发展服务高龄及失能失智老年人的专业护理型养老机构。到2022年，全省养老机构护理型床位占比不低于50%。修订资助民办养老机构发展补助资金政策，评定等级的民办养老机构给予不同档次运营补贴。

各市(地)要制定公建民营养老机构管理办法以及整合闲置设施改造为养老服务设施的政策措施，对具备条件的国有企业所属培训中心和疗养机构加快资源整合，对空置的公租房，允许减免租金或者免费提供给社会力量用于开展养老服务。

推行养老服务顾问居家养老模式

今后，我省培育居家养老服务，推动养老服务机构的专业服务向居家老年人延伸，提供生活照料、家政服务、精神慰藉等上门服务。推广“养老服务顾问”模式，引导有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭、孤寡、残疾等特殊老年人委托，依法代理入住养老机构、就医等事务。支持志愿服务组织开展养老服务，探索志愿服务“时间银行”做法，推动志愿服务活动常态化开展。完善老年人关爱服务体系，建立居家探访服务制度，健全定期巡访独居、空巢、留守老年人的工作机制。

打造中医药家庭医生推行老人慢病管理云

推动中医药健康养老产业发展，打造融合医疗、照护、康复、养老为一体的中医药医疗养老机构。推动养老机构、老年护理院、老年康复疗养机构等与中医医疗机构合作，开展中医药康养服务。支持组建含中医药专业技术人员的家庭医生团队，鼓励家庭医生团队提供与家庭结合的中医药养老服务。推进“中医药+旅游+养老”发展，开发基于我省道地或大宗中药材的适老产品和中医药康养旅居产品。打造一批融中药材种植、中医养生保健、中医健康养老、中医药文化景观、传统健身运动、药膳食疗于一体的中医药健康养老旅游基地。

此外，发展智慧健康养老服务。开发适老化信息技术、产品和服务，拓展云计算、大数据等在养老服务领域的应用。开展省级医养结合机构试点，推动医养结合、家庭医疗和智慧健康养老服务发展。推广以互联网预约挂号、诊间支付、专家咨询、健康知识普及、诊疗结果查询和远程医疗为基础的“互联网+医疗”服务模式。开展“智慧医疗+签约服务+家庭医生工作室”慢病管理“云”服务。推进老年人健康卡的应用和普及，实现就医“一卡通”。

大力发展老年教育。推动各级各类文化、教育、体育公共服务设施向老年人免费、优惠开放，因地制宜开展老年人健身运动，支持创作老年人喜闻乐见的文艺作品。协调有关部门利用闲置房产、教学设备兴办老年教育。鼓励有条件的本科高校、职业院校、广播电视大学(分校)、社区教育机构等通过多种形式举办或参与老年教育。

老年人康复器具有望纳入医保或给予补助

意见规定，提升老年人消费支付能力。开展老年人能力综合评估，考虑失能、失智、残疾等状况，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。养老机构内设医疗机构按规定纳入医保协议管理范围。探索将符合条件的基本治疗性康复辅具按规定逐步纳入我省基本医疗保险支付范围，对城乡特困人员和低保家庭中的失能、残疾老年人配置基本康复辅具给予补贴。鼓励保险公司拓展老年人意外伤害保险业务，推动补充养老保险、医疗保险、商业养老保险、健康保险、长期护理保险等保险相关产品的发展和服务。鼓励居家社区养老服务机构投保雇主责任险和养老责任险，扩大养老服务综合责任保险覆盖范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77929>

(来源：东北网)

黑龙江：新建小区需配套建设“养老房”

《黑龙江省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》日前出台。根据意见，我省新建住宅小区需按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房；在中心城区构建“15分钟养老服务圈”；支持符合条件的养老机构举办养老服务类技工院校和职业技能培训学校；开展“智慧医疗+签约服务+家庭医生工作室”慢病管理“云”服务；建立健全“省、市、县、乡（镇、街道）、村（社区）”五级老年教育办学网络。

推广“养老服务顾问”，探索志愿服务“时间银行”

加强养老服务设施规划建设

将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，结合老旧小区改造等城镇建设工程，推进社区居家养老服务设施新建和补建。对具备条件的已建小区按每百户15至20平方米的标准，通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施。

发展多种模式的城市社区养老服务

加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，储备建设社区类普惠养老项目，完善社区养老服务设施骨干网，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构。

有效拓展农村养老服务

将提升特困人员供养服务设施（敬老院）建设标准纳入乡村振兴战略，实施改造提升工程，推进适老化、无障碍环境改造，开辟失能老年人照护单元，逐步将其转型为区域性养老服务中心。

强化养老机构服务能力建设

在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能、失智、计划生育特殊家庭以及退役军人和其他优抚对象老年人提供无偿或低收费托养服务。

积极培育居家养老服务

推动养老机构的专业服务向居家老年人延伸，提供生活照料、家政服务、精神慰藉等上门服务。推广“养老服务顾问”模式，引导有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭、孤寡、残疾等特殊老年人委托，依法代理入住养老机构、就医等事务。支持志愿服务组织开展养老服务，探索志愿服务“时间银行”做法。完善老年人关爱服务体系，建立居家探访服务制度。

建设高素质、专业化养老服务人才队伍

鼓励有关院校设置养老服务、健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等专业或开设相关课程，支持符合条件的养老机构举办养老服务类技工院校和职业技能培训学校。

推进生态养老产业发展，打造中医药健康养老基地

促进养老服务与相关行业融合发展

支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、健康、养生、金融、地产等行业相互融合，推进生态养老产业发展，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域。

推动中医药健康养老产业发展

打造融合医疗、照护、康复、养老于一体的中医药医疗养老机构。推动养老机构、老年护理院、老年康复疗养机构等与中医医疗机构合作，开展中医药康养服务。打造一批融中药材种植、中医养生保健、中医健康养老、中医药文化景观、传统健身运动、药膳食疗于一体的中医药健康养老旅游基地。

发展智慧健康养老服务

引导软件和信息技术服务企业、电子信息产品制造企业面向智慧养老需求领域，开发适老化信息技术、产品和服务。推广以互联网预约挂号、诊间支付、专家咨询、健康知识普及、诊疗结果查询和远程医疗为基础的“互联网+医疗”服务模式。

支持养老产品研发生产

鼓励支持省内大专院校、科研院所（医疗机构）和企业申报国家重大科技专项、重点研发计划类中涉及养老服务领域的项目。鼓励支持企业研发生产照护、康复机器人等相关康复设备，可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备，以及适老化日用品、服饰、食品、保健品等产品用品。

重点打击养老领域非法集资，严查欺诈老年人的违法行为

大力发展老年教育

推动各级各类文化、教育、体育公共服务设施向老年人免费、优惠开放。鼓励有条件的本科高校、职业院校、广播电视大学（分校）、社区教育机构等通过多种形式举办或参与老年教育。

加强老年人消费权益保护

将养老服务领域非法集资纳入全省打击非法集资专项行动重点目标，严厉查处向老年人欺诈骗销各类产品和服务的违法行为。

提升老年人消费支付能力

开展老年人能力综合评估，考虑失能、失智、残疾等状况，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。养老机构内设医疗机构按规定纳入医保协议管理范围。探索将符合条件的基本治疗性康复辅具按规定逐步纳入我省基本医疗保险支付范围，对城乡特困人员和低保家庭中的失能、残疾老年人配置基本康复辅具给予补贴。

力争到2022年，配建养老服务设施达标率达到100%。

所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

每个县至少建有一所以农村特困高龄、失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务设施（敬老院）。

全省养老机构护理型床位占比不低于50%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77906>

(来源：哈尔滨市政府网站)

## 全国政协委员冯丹龙：促进老龄人口疫苗接种工作

全国政协委员、辉瑞中国企业资深顾问冯丹龙今年向全国两会提交的联名提案，是《关于促进老龄人口疫苗接种提升总体健康水平的提案》。建议承办单位是国家卫健委和中国疾病预防控制中心。

冯丹龙认为，通过加强我国老龄人口疫苗接种，提高疫苗整体接种率，实现疾病预防关口前移，是整体提高我国老年人健康水平、改善老龄人口健康水平和早日实现《健康中国》战略目标的可行途径。建议建立老年人疫苗接种规范机制，为老年人免费提供重点疾病预防性疫苗接种，并将疫苗接种与老年人健康管理相结合。此外，加快老年人专属疫苗的审批评审，加速相关疫苗的研发上市。

当前，我国新冠肺炎疫情防控向好态势进一步巩固，防控工作已转为常态化。艾媒咨询的数据显示，2019年我国居民人均医疗保健消费支出为1902元。医疗行业数据分析：2019年中国居民人均医疗保健消费支出为1902元。我国60岁以上老年人医疗卫生支出为非老年成人的1.6倍，而65岁以上老年人次均门诊费用为65岁以下人群的1.9倍。

仅按上述人口总数和人均支出推算，目前我国60岁以上老年人年医疗支出就已超过5000亿元。伴随老龄化进程，相关医疗资源占用会进一步加大，对我国的医疗保障体系带来更大压力。同时，老人患病后对其家庭连带造成看护负担，产生的间接经济损失更是难以估量。

冯丹龙指出，开展疫苗接种是世界卫生组织建议的预防老年人常见多发疾病发病的手段之一。以老年人中常见高发的流感为例，许多经济较发达国家和地区老年人群中接种覆盖率超过50%，如韩国为80%(2019年)、日本为57%(2019年)、美国为67%(2016年)。而我国，除了将流感疫苗纳入城市免疫规划的北京、上海等少数城市接种率约为20%左右，全国平均接种率还是个位数。

整体提高我国老年人健康水平对健康促进和健康中国战略目标的实现至关重要。通过加强我国老龄人口疫苗接种，并提高疫苗整体接种率，实现疾病预防关口前移是一个可行的途径。但目前，在我国老年人疫苗接种预防接种方面仍存在着疫苗接种认知率低、预防接种体系不健全、专属疫苗少等问题。

证券时报记者发现，这份提案提出了5条建议。(一)建立老年人疫苗接种的规范机制。建议由国家卫健委作为主导单位，会同国家疾控中心、全国老龄委、财政部、国家医保局等相关单位，参照现行儿童免疫规划机制，建立一套适合老年人的疫苗接种规范机制。(二)确定一批老年人专属、免费接种的免疫规划疫苗。针对老年人常见多发且医疗负担重的疾病，将相应的预防性疫苗纳入免疫规划，由政府统一采购，按照自愿接种原则，免费提供给老年人接种，快速提高老年人疫苗接种率。(三)为老龄人口建立疫苗接种档案促进相关健康管理。疫苗接种本身是一种健康管理，对老年人的疾病预防和诊断都会起到非常重要的支持作用。同时，也应在全科医生中普及老年人疫苗接种相关知识，督促老年人接种疫苗并进行规范记录，使之成为整体健康管理的一个组成部分。(四)加快老年人专属疫苗审批，特别是肺炎球菌结合疫苗、高价流感疫苗、百白破疫苗并尽快督促带状疱疹疫苗供应。目前我国老年人专属疫苗严重缺失。建议国家药监部门加快老年人专属疫苗的审批评审速度，包括给予审评绿色通道等，促进老年人专属疫苗的普及。(五)促进老年人专属疫苗研发。建议国家卫健委协同国家发改委、工信部、科技部和财政部等部门考虑制订“老年人急需疫苗品种目录”，通过配套相关优惠政策，鼓励相关疫苗的研发上市。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=77926>

(来源：证券时报网)

## 湖南大学教授张琳：建议完善我国医护人员医疗养老保障体系

全国人大代表、湖南大学教授张琳认为，我国医护人员待遇与其投入及社会贡献还不太匹配。医疗养老保障制度不完善。她建议一是修订《关于党政机关及事业单位用公款为个人购买商业保险若干问题的规定》（财金〔2004〕88号文）中“仅能为医护人员购买意外伤害保险和补充医疗保险”的限制；二是完善医护人员职业年金制度，对所有医护人员出台年金制度；三是建议出台全国政策，从工伤保险基金中拨付专款，为医护人员购买医疗责任保险、医疗意外保险，强化医护人员的职业保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=77938>

(来源：证券时报)

## 政策法规

## 广东省民政厅、省财政厅等四部门关于印发广东省养老机构消防安全达标工程实施方案的通知

粤民发〔2020〕69号

各地级以上市民政局、财政局、住房城乡建设局、消防救援支队：

根据《民政部财政部住房和城乡建设部应急管理部关于印发〈民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案〉的通知》（民发〔2019〕126号）、《广东省安全生产委员会关于印发安全生产领域八大专项整治方案的通知》（粤安〔2020〕2号）要求，省民政厅、财政厅、住房城乡建设厅、消防救援总队联合制定了《广东省养老机构消防安全达标工程实施方案》，现印发给你们，请结合本地实际认真贯彻执行。

附件1：养老机构消防安全管理达标自查标准.doc  
附件2：养老机构消防安全问题和责任清单.xls  
附件3：养老机构消防安全达标工程示范名单.xls

广东省民政厅、广东省财政厅  
广东省住房和城乡建设厅、广东省消防救援总队  
2020年4月30日

### 广东省养老机构消防安全达标工程实施方案

为实现养老机构消防设施设备配备符合标准、提升消防安全管理水平、落实消防安全主体责任，防范重大安全风险，根据《民政部财政部住房和城乡建设部应急管理部关于印发〈民办养老机构消防安全达标提升工程实施方案〉的通知》（民发〔2019〕126号）、《广东省安全生产委员会关于印发安全生产领域八大专项整治方案的通知》（粤安〔2020〕2号）要求，制定本实施方案。

#### 一、工作目标

养老机构消防安全主体责任有效落实，按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施设备，建立消防安全“自管”和日常管理“自律”制度，落实日常消防安全管理要求，最大限度消除消防安全隐患，达到火灾隐患自行查找、自行整改、初起火灾自行处置，有效降低火灾发生的几率和风险，实现消防安全“管理规范化、设施完好化、标识标准化、知识普及化”，消防安全管理满足需要，达到安全服务要求。

#### 二、实施对象

全省已开展服务，但不符合国家工程建设消防技术标准、不满足消防安全管理要求，消防安全未达标的养老机构，特别是民办养老机构为重点对象。

#### 三、标准要求

（一）建筑环境及消防设施设备。养老机构建筑环境及消防设施设备要严格执行《建筑设计防火规范》（GB50016）、《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140）、《火灾自动报警系统设计规范》（GB50116）、《建筑防烟排烟系统技术标准》（GB51251）等相关标准规范要求。对于需要改造的养老机构所涉及的房屋建筑，须有功能变更批准文件、不动产登记或使用权证明（含所在街道、乡镇对养老服务设施现状的书面认可证明）。租赁房屋开办的养老机构，需事先取得产权所有方书面认可。

（二）消防安全管理。养老机构要严格落实《中华人民共和国消防法》等法律法规规定，严格执行《广东省民政厅广东省公安厅关于广东省社会福利机构消防安全标准化管理的规定》（粤民发〔2016〕58号）、《消防安全标志》（GB13495）、《消防控制室通用技术要求》（GB25506）、《养老机构安全管理》（MZ/T032）、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796）；要履行消防工作职责，落实消防安全“四个能力”建设，明确各岗位人员消防工作职责，配备消防设施、器材，定期开展消防安全检查、巡查及应急疏散演练，加强员工消防安全技能培训，落实消防工作经费，及时消除火灾隐患，做到消防管理规范化、消防设施完好化、消防标识标准化、消防知识普及化，确保本单位消防安全。

#### 四、实施步骤

（一）自查评估（4至6月）。养老机构要对照《养老机构消防安全管理达标自查标准》（附件1）开展消防安全管理自查，市、县级民政部门要委托第三方消防技术服务机构按照广东省《建筑消防安全评估标准》（DBJ/T15-144-2018）等消防安全标准和要求，对辖区内养老机构开展消防安全评估，全面摸清辖区内养老机构特别是民办养老机构的消防安全状况，建立养老机构消防安全问题清单和责任清单，逐项列出时间表、明确责任人，分门别类对每家养老机构确定具体整改措施。住房城乡建设部门、消防救援机构要积极配合，提供技术支持。

（二）开展整改（6至11月）。市、县级民政部门要根据养老机构消防安全问题清单和责任清单，督促指导各养老机构认真开展整改。对于不符合国家建设工程消防技术标准、不满足消防安全管理要求的，要指导养老机构根据自身消防安全状况，按照国家消防安全法律法规和建设工程消防技术标准制定消防安全改造方案，依法应当申请消防设计审查的改建工程，养老机构应当依法向住房城乡建设部门申请消防设计审查，经审查合格后按有关规定实施改建工程。住房城乡建设部门要指导养老机构按政策申请改造建设工程消防设计审查、验收、备案并及时按规定办理。

（三）示范推进（6至11月）。市、县级民政部门要根据辖区内养老机构自查评估的情况，分别确定一至两家养老机构作为养老机构消防安全达标工程示范点，督促指导示范点先行一步、边实施边总结，尽快形成行之有效的经验做法并加以推广，以示范带动推进本地养老机构消防安全达标工程落地见效。

（四）实效评估（11至12月）。市、县级民政部门要会同住房城乡建设部门、消防救援机构对养老机构整改过程进行督促指导，按照法定职责分工，对照养老机构消防安全问题清单和责任清单，对本级养老机构消防安全达标工程实施情况逐一进行实效评估。对符合国家工程建设消防技术标准、消防安全管理满足要求的养老机构，由本级民政部门形成项目改造报告并存档。

#### 五、工作要求

- (一) **提高政治站位。**养老机构是人员密集场所，是消防安全重点场所，一旦发生消防安全事故，对人员危害极大，对社会易产生极大负面影响。各级民政部门、住房城乡建设部门、消防救援机构要提高政治站位，充分认识养老机构消防安全工作的重要性、必要性和紧迫性，坚持“实事求是、固本强基”的工作原则，切实把养老机构消防安全达标工程抓紧抓实。
- (二) **落实工作责任。**各级民政部门、住房城乡建设部门、消防救援机构要明确内部职责分工，建立完善工作责任机制。民政部门要充分发挥牵头协调作用，把养老机构消防安全达标工程作为2020年全省养老服务体系建设专项行动重点任务来抓，住房城乡建设部门、消防救援机构要切实履行职责，积极配合支持，联合开展培训指导、监督检查工作，形成工作合力。养老机构要落实主体责任，实现单位由监督管理向自我管理转变。
- (三) **保障改造经费。**各地民政、财政部门要加强协调，积极筹措资金，做好养老机构消防安全达标工程所需经费保障。各地养老服务体系建设资金和用于社会福利的彩票公益金可按规定用于养老机构包括民办养老机构的消防安全改造，并做好与民办养老机构相关扶持政策的衔接。
- (四) **加强监督管理。**各级民政部门、住房城乡建设部门、消防救援机构要加强对养老机构消防安全达标工程实施情况的督促指导和监督管理，切实保证工作进度和质量，按时完成任务。由福利彩票公益金资助的消防改造项目，要严格执行彩票公益金使用管理有关规定，提高资金使用效益，并依照规定设置资助标识，确保资金使用公开透明。
- (五) **按时报送情况。**各地级以上市民政局于6月30日前报送养老机构消防安全问题和责任清单（附件2）、养老机构消防安全达标工程示范点名单（附件3），于11月20日前报送养老机构消防安全达标工程总结报告。
- <http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=77893> (来源：广东省民政厅)

## 养老研究

### 辽宁：盘锦市列入长期护理保险制度国家试点

日前，盘锦市被列入长期护理保险制度国家试点，重点解决包括失能老人、重度残疾人在内的重度失能人员基本护理保障需求。试点期限为2年。

长期护理保险坚持基本保障，低水平起步，以收定支，合理确定保障范围和待遇标准。试点阶段从职工基本医疗保险参保人群起步，筹资以单位和个人缴费为主，单位和个人缴费原则上按同比例分担。其中用人单位缴费基数为职工工资总额，起步阶段可从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出。个人缴费基数为本人工资收入，可由个人账户代扣代缴。有条件的地区可探索通过财政等其他筹资渠道，对特殊困难退休职工缴费给予适当资助。

长期护理保险基金主要用于支付符合规定的机构和人员提供的基本护理服务。经医疗机构或康复机构规范诊疗、失能状态持续6个月以上，经申请通过评估认定的重度失能参保人员，可按规定享受相关待遇。对符合规定的护理服务费用，基金支付水平总体上控制在70%左右。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=77905> (来源：辽宁日报)

## 养老类型

### 中国太平旗下医养结合养老院在沪运营，共设288张床位

中国太平保险集团首个“太平小镇”旗舰项目上海周浦梧桐人家投入运营半年后，上海梧桐人家养老院也正式运营。

据了解，这一养老院是位于梧桐人家养老社区内的一栋独立公寓，主要针对介护长者提供专业照护服务，总建筑面积约1.3万㎡，共设288张床位，四种户型可选，均为双人间，是一所集生活照料、康复护理、文体娱乐等多功能于一体，辐射上海市区及周边城市，具有示范作用的医养结合型养老机构。

就照护模式而言，上海梧桐人家养老院创新采取“1+1”照护模式，即一方可自理、一方需护理的长者夫妻可一同入住同一套公寓，根据护理等级分别设置普通床与专业护理床。与此同时，该院针对有分房睡需求的长者夫妻，也有对应两室户型可供选择。

对于老年夫妻来说，一方身体健康，一方需要护理的情况亦不在少数，因而双方不得不面对被迫分离的现实。有调查发现，自理长者作为陪伴和照顾老伴儿一同入住养老机构，正成为养老领域的新现象。然而由于床位供应紧张、院区管理政策等客观因素，夫妻双方不仅很难实现同居一室，对医疗护理和文娱的迫切需求也难以有效兼顾。

据中国太平方面介绍，该养老院属于梧桐人家养老社区的一部分，自理生活区主要针对健康长者，更加注重生活方式和生活品质的打造；养老院作为专业护理区，主要针对介护长者，更加注重生活照护服务的提供。二者在定位上形成差异，在功能上形成互补，实现“自理-半护理-全护理”的闭环，真正让持续照料服务落地。

长者入住时，养老院会根据长者的身体特点、实际需求和个人喜好，结合专业的照护评估结果，针对能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能四个级别的长者，为其“私人定制”全过程专业照护计划，包括医疗康复方案、用药管理方案、个性化膳食方案、疾病预防方案、运动方案、心理健康方案等。

在费用方面，梧桐人家养老院按月收取费用，床位费加护理费每月9000元起，餐饮费依据个性化膳食标准另计。该院负责人表示，目标客群主要定位于上海市及周边地区经济实力较强、对养老服务品质有更高要求的长者。

中国太平保险集团将其首个“太平小镇”旗舰项目设在上海，并不断完善各方面配套设施，除了专业照护服务外，梧桐人家还与社区就近知名三甲医院合作，提供专属转诊绿色通道，其自建的二级康复医院也将于2020年底开业。

选址上海，不得不看到上海的老龄人口现状。上海是全国最早进入老龄化、且老龄化程度最高的城市，根据上海民政部门相关数据，截至2019年5月，上海共733家养老机构，养老床位总数15.6万，床位缺口有所收窄，但结构性短缺仍未缓解。

不难发现，泰康人寿、中国人寿、中国太保等保险公司已纷纷抢占康养产业高地，不少养老社区项目先后开建。4月28日，新华保险也宣布寿险与康养业务协同发展正式启动，将探索在东部、西部建立养老服务公司、养老社区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77925> (来源：澎湃新闻)

## 养老产业

### 社会企业优势日渐显现，将成养老主角

日前，老龄社会30人论坛专题研讨会(21)以线上直播的方式成功举办。本次专题研讨会由老龄社会30人论坛2020年度轮值主席、南开大学人口与发展研究所教授原新主持，会议就老龄社会所面对的社会问题尤其是养老问题、社会企业未来发展、不同形态企业等多个方面进行了深入讨论。

北京大学政府管理学院副教授、北京大学公民社会研究中心主任、老龄社会30人论坛成员袁瑞军表示，社会企业在全球并无统一定义，英美社企偏重利益相关方视角，代表着从股东至上到负责任资本主义的演进趋势；欧洲社企更多地被看作是第三部门的组成部分，更偏重社会弱势群体导向，是社会经济或包容性经济发展的主要基础。而我国具有悠久的儒商传统和深厚的公有制经济发展历史，越来越多的优秀社会企业如雨春笋般涌现并发展壮大，影响深远，潜力巨大。社会企业代表着人类社会的演进方向，兼顾经济和社会价值的混合价值组织的优势将日渐显现，必将成为养老等社会服务业的主流模式。

北京生前预嘱推广协会负责人介绍了生前预嘱与缓和医疗，并表示，缓和医疗不等于放弃希望、等死，适用于任何年龄和严重疾病的任何阶段。根据WHO于2018年2月公布的数据显示，每年约有4000万人需要缓和医疗，其中78%的人生活在低收入和中等收入国家，但是全世界享有缓和医疗服务的需要者仅占大约14%。随着非传染性疾病负担的加剧以及人口日益老龄化，全球缓和医疗需求将继续增长。在中国，缓和医疗的供需缺口极大，完善规章制度、建设科学体系刻不容缓。社会企业的组织形式在养老领域发展中至关重要。

北京十方缘公益基金会秘书长方树功表示，目前中国重症、临终老人有4000多万，他们不仅需要医疗护理、生活护理与社会支持系统，也需要心灵呵护和精神慰藉。十方缘倡导把临终关怀纳入医保体系，让心灵呵护成为一种职业，让所有老人能要得到生命关怀，从而使整个社会形成一种爱与陪伴的文化。

禹阔资本执行董事方巍表示，影响力投资指有意图创造积极的可度量的社会环境效益，同时实现财务回报的投资行为，如今已成为欧美发达国家主流金融投资机构及家族财富管理资产配置的一种方式。随着人口老龄化程度迅速加深，养老产业创业者应整合多方资源，根据不同人群属性、不同场景、不同产品、挖掘银发人群的细分需求。

南都公益基金会理事长、中国社会企业与影响力投资论坛荣誉理事、老龄社会30人论坛成员徐永光表示，让老年人有尊严、不痛苦地死去是一个需要全社会关注、倡导和推动的事情，应有效结合缓和医疗与临终关怀，从而节约公共医疗资源与家庭财务压力。社会企业是用商业模式来解决社会痛点，应守住三个底线，即社会目标和环境目标是社会企业的不变使命，还有财务可持续的目标，实现三者有机结合。

原新表示，社会企业是要赚钱的，公益是要花钱的，社会企业不等于公益，也不等于慈善。公益、影响力投资、社会企业与生前预嘱、缓和医疗、临终关怀可以进行有效结合并落地实践。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=77924> (来源：中国经济新闻网)

# 养老访谈

## 刘拓：发展森林康养产业，加快健康中国建设

新华网旅游频道5月18日推出第四期“中国文旅再出发——线上系列主题沙龙活动”，围绕康养旅游发展，邀请政府部门、专家学者、文旅企业负责人“问诊把脉”，共同推动文旅行业复苏“再出发”。国家林业和草原局改革发展司原司长、中国林业产业联合会森林康养分会会长刘拓出席沙龙并接受新华网访谈。

**新华网：目前，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。可以预见的是，疫情过后，健康势必会成为全国人民最关注的话题，康养旅游也将会越来越热。什么是森林康养？森林为什么能康养？**

刘拓：这一次新冠疫情的暴发，再一次告诉我们，“健康中国”建设是何等的重要。

森林康养是以丰富多彩的森林景观、沁人心脾的森林环境、健康安全的森林食品、内涵浓郁的生态文化为主要资源的依托，配备相应的养生、休闲及医疗、康体服务设施，开展以修身养心、调适机能、延缓衰老为目的的森林游憩、度假、疗养、保健、养老等活动。

森林康养从改善气、光、热、声环境四个方面影响人们。一是气环境。森林是天然氧吧，调节空气流动，其中的负离子起着消除疲劳、降高压、提高细胞免疫力等。二是光环境。树叶的阳光过滤作用，使红外线适度，光线柔和。三是水热环境。四是声环境。森林具有防噪声功能，声波碰到林带，其能量被吸收20-30%，降低20-25分贝。

森林康养有功能性，比如心理养生、生理养生；文化性，“心之安处是故乡”，看的见山，望得见水，记得住乡愁。森林的多姿多彩文化，使其康养也具有深厚的文化底蕴。多样性，多种康养方式的结合，多学科的综合介入，使康养既注重功能，也注重过程的休闲性、体验性、针对性和娱乐性。

**新华网：随着我们的生活越来越美好，再加上人们的工作节奏越来越快，康养话题也就成了我们越来越想探知的。我们了解了森林康养的含义，森林康养对经济社会有什么作用？**

刘拓：第一，将成为人们提高生活质量的重要选择。森林康养在解决人们心理、生理和体质方面的突出地位和作用，决定了在追求高质量生活中是人们的一种必然选择。

第二，将成为低碳经济发展的重要途径。低碳经济要求，经济社会发展与生态环境双赢，森林康养产生，是一种在生态保护中利用，在利用中保护的产业模式，顺应潮流，大势所趋。

第三，是创新驱动的重要突破。它将传统旅游、疗养、运动、养生等不同产业融合，实现集群化发展、基地化经营、规模化推进，将成为中国经济发展的支柱产业。

第四，是乡村振兴的重要载体。良好的生态是建设康养基地的必要条件，这种指向就使得人们提高保护和建设生态环境的自觉性和行动力。具有持续性、普惠性的康养产业，带动乡村产业兴旺。乡风文明，生活富裕，也随着康养产业的兴起而善变。

**新华网：大力发展康养旅游已逐渐成为新常态下旅游经济的新亮点，也符合人们对健康、幸福的需求和休闲娱乐生活的追求。现在森林康养处于什么样的发展态势？**

刘拓：党中央、国务院对森林康养产业发展高度重视。连续3年的中央一号文件都对发展森林康养等康养产业提出了明确要求。2019年旅游达到60亿人次，森林旅游达到18亿人次。据不完全统计，2019年有近4亿人次进行森林康养。

2019年3月，国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局联合发布《关于促进森林康养产业发展的意见》（林改发[2019]20号），提出到2020年，建成国家森林康养基地300处。到2035年，建成覆盖全国的森林康养服务体系，建设国家森林康养基地1200处。近几年，有近一半的省级政府发布了文件或规划，建设了几百个森林康养基地。

**新华网：目前，在中国林业产业联合会森林康养分会的指导下，各地也力争创建了一批森林康养基地。对于森林康养产业如何健康发展？国家层面有没有什么利好政策？**

刘拓：关于康养产业的若干政策和要求，一是严守底线。严格执行林地保护利用规则，强化林地用途和森林主导功能管制，在确保生态承载能力的条件下确定其利用强度、方式和目标。二是物尽其用。发挥现有设施的功能，不搞大撤大建，适当添补齐，不搞超标准、脱离实际需要的建设项目。三是合力共建。各级林业、民政、卫健、中医药管理部门加大对森林康养的支持力度，重点支持康养环境质量提升，水、电、路、厕、通讯、步道等建设。四是社会参与，大力培育康养龙头企业，通过政府与社会、资本合作引导经营主体投资康养产业，对符合规定的可纳入贷款、贴息。五是合规用地。依法依规满足康养用地需求，对集中连续开展生态修复达到一定规模的经营主体，允许利用3%的土地从事康养产业。

在不破坏森林植被前提下，可依据《国家公益林管理办法》，利用二级国家公益林开展康养活动，合理利用农村未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂发展养老产业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=77909>

（来源：新华网）

# 智慧养老

## 老龄化社会呼唤更多服务，智慧养老成新趋势

老龄化社会来临，如何更科学地服务老年人?怎样提供更智慧人性化的养老服务?11月8日至9日，长沙民政职业技术学院举办“健康养老职业教育国际学术研讨会”，来自德国、美国、日本、马来西亚以及国内的相关专家学者齐聚一堂，共商“养老”大计。

### 行业发展急需更多人才

湖南是老龄化较严重的省份。截至2018年12月，全省60岁及以上人口达1275.6万人，占总人口比例18.49%，高龄老人、失能老人、空巢老人、贫困老人比例均高于全国平均水平，人口老龄化程度居全国前列。

记者从会议现场获悉，目前全省已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，有9个城市成为全国居家和社区养老服务改革试点地区，成为全国试点城市最多、资金支持最大的省份。

做好健康养老服务工作，“人”是关键。然而，目前专业技能人才依然极度匮乏。“据不完全统计，目前我国半失能老人已达到4000万，按照每4个失能老人需要1个人照顾来算，我国对养老护理人才的需求量达到500万至1000万。”长沙民政职业技术学院院长黄岩松介绍，目前国内在职的养老护理员不到100万、持证上岗的不到30万，全国高等院校每年毕业的养老护理专业人才不到5万人。

“小到喂饭翻身，大到康复医疗，照顾失能老人不仅需要耐心和爱心，更需要技术和技能。培养更多高端老年人护理人才，是职业教育责无旁贷的重任。”黄岩松介绍，目前长沙民政职院“健康养老服务专业群”已成为国家职业教育“双高校”建设重点专业群，养老专业每年的招生规模达200人左右，一直供不应求。

为让学生学一行爱一行，学校专门开发了《职业素养》课程体系，开设了《高龄体适能》课程，同时还为学生开设了第二课堂，让他们利用课余时间赴合作的养老机构开展志愿服务，构建校企合作实践育人共同体。

### 智慧养老提高养老水平

研讨会现场，与会专家们围绕国际健康养老产业发展与挑战，国内外智慧养老的发展趋势、最新理念、服务模式及服务技术，国际健康养老产品设计与研发等议题展开交流和研讨，为“健康中国”战略的实施提供智力支持。

长沙民政职业技术学院校长李斌表示，应对当下人口老龄化的严峻形势，引进和借鉴健康养老职业教育国际先进技术和经验，对提高我国养老产业职业教育水平，推动产业健康发展有着积极意义。

值得关注的是，随着5G时代来临，5G技术、大数据和物联网等都将投入到养老行业。目前，通过信息技术手段为老人提供服务，在我省一些机构已经试点。比如，通过检测平台，可以实时查看到每一位老人的呼吸率、翻身次数等睡眠数据。系统进而对睡眠数据进行统计和分析，生成睡眠质量评估，并供给医生参考，全面掌握老人的健康状况。同时，检测平台还安装有自动报警弹窗功能，即使老年人在半夜出现突发状况，服务机构也能第一时间采取措施。

“智慧养老可以解决目前很多养老的痛点。”黄岩松认为，运用人工智能技术，通过老人的行为动作分析他们的需求;通过智能监控，可以防范老人摔跤、走失的风险;运用智能家居，对老人进行一对一的差异化服务。这些智能化服务都将大幅提高老人生活的质量。同时，5G技术也会带动养老产业的升级，提高养老行业的服务质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=77900>

（来源：湖南日报）

## 全国政协委员赖明勇：大力发展智慧社区养老恰逢其时

“当前我国人口老龄化正在往高龄化方向加速发展，养老已成为关系国计民生的重大问题，传统养老模式受到前所未有的挑战。”全国政协委员、湖南省政协副主席、民建湖南省委主委赖明勇指出，随着信息技术的进步，新型基础设施建设(以下简称“新基建”)和各地智慧城市建设加速，大力发展智慧社区养老恰逢其时。

养老保障和“银发经济”、鼓励生育、应对人口老龄化少子化.....作为经济学家，人口问题是赖明勇履职多年来最关注的话题之一。今年，他将大力发展智慧社区养老，培育扩大内需新亮点写进了提案。

在走访调研多家相关企业后，赖明勇发现，虽然有一些养老机构在疫情期间尝试将部分业务和服务往线上转，并小有成效，但社区养老模式单一，基础设施不完善；智能养老产品目前也过于单一，不能满足老年人的多样性和个性化需求等，都说明智慧社区养老产业发展还处于起步阶段。

“长期以来，以部门为中心的政务信息化发展模式，形成了许多条块分割的‘信息孤岛’，数据共享较难。”赖明勇说，以街道为单位，街道办事处、派出所、社区、民政部门、企业、社会机构等都涉及养老服务功能，整合政府、企业和社会组织间的信息资源也是推进智慧社区养老亟待解决的问题。

随着主要包括5G基站建设、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大领域的“新基建”的加速，城市将变得更加智慧。赖明勇认为，要将养老社区配备的医疗服务设施、生活服务设施和娱乐活动设施等传统基建与新基建相融合，一方面大幅提升社区养老的智能化水平，弥补短板，突破产业发展的瓶颈；另一方面提高社区养老的服务质量和居民幸福感。

比如，基于大数据技术的需求分析和精准投放、人工智能的医疗或家庭机器人和物联网的远程监控和远程医疗等，并在此基础上确定社区中不同领域新基建(消费、科技与新能源)的投入比例，进而带动相关行业发展。

除积极探索社区养老服务的“新基建”路径外，赖明勇还建议，要建立以社区服务为中心的智慧养老新模式、促进养老产业供应链深度融合的保障机制；加强智慧养老数据共享和数据挖掘；建设基于大数据的智慧社区养老信息平台，构建“云+网+端”的智慧社区养老服务平台架构，提供包括社区养老供应链云数据中心、老年人远程就医与监测服务、老年人预警与辅助医疗、老年人智能养护服务在内的智慧社区养老服务应用。“这也是‘新基建’在民生领域的重要应用场景。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=77928>

(来源: 中国新闻网)

## 养老培训

# 全国人大代表、暨大管理学院会计系教授卢馨：建议将养老服务员作为独立职业工种

今年,全国人大代表、暨南大学管理学院会计系教授卢馨继续将“养老”作为其重点关注领域与履职建言方向。在她所提的建议中,有6个与养老服务相关,并从社保、信息、学科、人才等多方面进行建言。其中,对于被称为社保“第六险”的长期护理保险(下称“长护险”),她建议要扩大覆盖面,完善筹资、护理、支付等制度,并引入专业商业保险公司参与。

### 鼓励非正式护理者参与照顾

2016年6月,人社部印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,选取15个城市作为试点地区。在卢馨看来,试点工作还存在“点面”不足的情况——试点城市数量、各试点城市的定点护理机构数量均不足,无法满足更多失能老人的照护需求。

与此同时,卢馨认为,养老护理员的不足,亦成为长护险实施的关键掣肘点之一。“目前全国失能、半失能老人约有4063万,若按照国际标准失能老人与护理员3:1的配置标准推算,至少需要1300万护理员。”她表示,目前各类养老服务设施服务人员不足50万,持证人员不足2万。

对此,她提出,除了要规定养老服务员作为一个独立的职业工种,以明确其职业资质、职业培训要求外,还应对未来养老护理员培养方向有所规划。此外,可借鉴国外的激励措施,强化护理需求者亲属、邻居、志愿者等人员的护理培训及护理知识的普及与宣传,鼓励家属、亲人和邻居等非正式的护理者照顾,并给予一定的奖励津贴,以解决护理员暂时短缺的问题。

而在筹资方面,卢馨建议,要发展多元化筹资。“我国试点期间主要依托于基本医疗保险基金划拨和财政补贴,采取单位和个人缴费方式的试点城市很少。”她告诉记者,可以根据参保人个人、家庭经济情况以及身体健康状况,设计不同的缴费档次。

卢馨建议引入具有资质的商业保险机构参与长护险制度。“商业保险公司可通过招投标的方式,获得长护险的经办资质,从而保证提供最优质的服务。”她解释称,商保的加入,可从经办资金筹集、参保人群、保障内容、支付标准及基金管理等多项内容,充分发挥商业保险公司的专业能力,这将有利于长护险制度的不断深化与推进,完善护理保险公共服务机制。

记者了解到,卢馨有关长护险的部分建议,或将很快实现。5月6日,国家医疗保障局就《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》公开征求意见,拟从原先十多个试点城市的基础上,扩展至原则上每个省份1个试点城市,并提出要做好与各类社会保障制度及商业保险的功能衔接。

### 加强高校老年医学学科建设

除了社保制度外,卢馨还从养老服务的信息化、学科化建设提出了不少建议。在她看来,养老服务领域可应用互联网在信息、大数据挖掘方面的优势,开展“互联网+医养结合”,借助信息管理中心、移动终端设备等,为老人提供生活照料、健康管理、医疗护理、精神关爱等方面的个性化服务。

这便要求政府在顶层规划下,实现人社、民政、财政等相关职能部门以及金融机构、医疗机构相互联通,共享实时数据。对此,她建议打造从省级顶层统筹设计、市级统一建设管理、区级街道(镇)级提供服务的居家养老服务信息化平台。

而在学科建设上,卢馨则认为,要想加强老年医学学科建设,目前仍存在着缺乏国家级高校教育教材体系、人才系统培养机制标准等问题。

据她观察,我国医学院本科阶段没有开设老年医学专业,且未进行专门的老年病医护实习,多数医学院校的本科毕业生缺乏专业的老年医学知识。而研究生阶段,虽有部分院校在临床医学类设置了老年医学专业,但报名人数较少,且课程缺少对老年人心理健康、功能评估、康复保健等关注。

针对上述现状,卢馨建议,鼓励高等医学院校设置本科阶段老年医学专业;对于暂且无法设置专业的院校,则将老年医学课程作为临床医学的必修课。此外,还要增加老年医学研究方向的录取名额,调整课程内容。在专业人才培养规范上,建议设置老年医学专业执业资格证和许可证,建立老年医学专科职称评定标准。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=77912>

(来源: 新快报)

## 老年大学

# 浙江：宁波各老年大学本学期停课，所有课程、招生工作延至下学期完成

这两天,宁波老年大学和我市各区、县(市)所有老年大学均发布消息:受新冠肺炎疫情影响及防控常态化的工作要求,为确保广大学员的健康安全,各学校决定本学期不再开学,开学时间顺延至下学期(秋季学期),具体复课(开学)时间另行通知。

秋季开学后,学校将对原定的教学计划、课程安排、招生工作进行适当调整,具体安排如下:学校所有班级本学期的课程、活动等均延至下学期完成;原定本学期进行的新学年招生工作,也改在下学期进行。

据宁波老年大学工作人员表示,这次推迟开学的决定是考虑到学生的健康与安全。至于下学期的开学时间会另作决定,将根据相关教育部门和卫生防疫部门的要求做好开学准备。

镇海老年大学工作人员也表示,老年人这个群体比较特殊,学员年龄比较大,有的还有慢性病,因此开学必须很谨慎,届时会视疫情发展情况提前发布开学通知。

据了解,新冠肺炎疫情发生以来,各地老年大学在宣传疫情防控知识,积极引导学员参与线上平台学习,精准满足老年朋友学习需求,丰富居家生活。

就读于宁波老年大学书画艺术系的王女士得知该消息后表示,理解学校的决定,她们的同学也对此决定表示赞同,“不着急,防控疫情要紧,学校的决定也是对我们身体健康负责。”最近,她们班级微信群里的学员经常把书画作品发到群里,请老师指教,通过网络交流心得。“疫情发生以来这段时间,我在家整理之前学习的笔记,拿出来重新回顾了一下,温故知新,也对自己学习的方法进行归纳,设立了新的目标。”王女士说,这个超长假期,她还教会了母亲使用智能手机。

### 相关新闻：在家学起来，这些优质网课别错过

虽然不能到学校课堂学习知识,但老年朋友们可以通过线上学习,打破时空限制,满足自己求知的渴望。

宁波老年大学、海曙老年大学、鄞州老年大学借助中国老年大学协会资源平台,开通网上学习平台。您如果想参加线上学习,只需打开“宁波老年大学”微信公众号,点击“学员天地”,再点击“网上大学”即可。

您也可关注“海曙老年大学”微信公众号,点击右下角“校园文化”,再点击进入“云课堂”;或者关注“鄞州老年大学”微信公众号,点击“校园动态”,再点击“网上学堂”,都可以进入学习界面。注册可选择“微信授权”或“短信验证”注册。

该平台课程分类明确,支持在线查找课程,可通过语音查找、文字搜索等方式查找喜欢的课程进行学习。大家可以在线享受10万多个免费的课程资源,涵盖了养生保健、音乐舞蹈、书法绘画、摄影艺术等多门课程,能全方位满足老年学员的学习需求。

### 奉化老年大学线上资源

奉化老年大学的微信公众号专门推出了“在线课堂”栏目供学员居家学习,只要关注公众号后点击“在线课堂”,然后点击“网上课堂”,里面有来自奉化老年大学的老师和工作人员录制的录播课程。课程内容包括书法课、陈氏太极拳、烹调课、舞蹈课、纸艺课等。

### 宁波终身学习公共服务平台

除了各学校的微信公众号,您还可以打开宁波终身学习公共服务平台网站(<http://www.nbll.cn/onlineclass>)。据了解,宁波终身学习公共服务平台本身就有相当丰富的学习资源,涵盖地方课程、道德法治、宁波特色、人文历史自然科学、医疗保健、体育健身、生活技艺、安全常识、家庭教育、青少年教育、老年教育等内容。

### “甬上”APP

如果您对学习智能手机操作感兴趣,可下载“甬上”APP,打开“专题”里的“迎接5G时代,玩转智能手机”专题内容。专题用图文结合的形式——讲解智能手机操作,主要介绍智能手机上应用最广的微信基本操作,从看、听、搜、行、医等方面介绍一些实用功能。内容浅显易懂,跟着视频很快就能学会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=77895>

(来源: 中国宁波网)

## 健康管理

# 《中国居民膳食指南》提出，合理膳食让老年生活更优质

随着年龄增加，老年人器官功能可出现不同程度的衰退。老年人既容易发生营养不良、贫血、肌肉衰减、骨质疏松等与营养缺乏和代谢相关的疾病，又是心血管疾病、糖尿病、高血压等慢性病的高发人群。很多人多病共存，长期服用多种药物，很容易造成食欲不振，影响营养吸收，加重营养失衡状况。《中国居民膳食指南》内容应用近年来老年营养领域的新理念和新技术，补充了适应老年人特点的膳食指导内容，目的是帮助老年人更好地适应身体机能的变化，努力做到合理膳食、均衡营养，减少和延缓疾病的发生和发展，延长健康的生命时间。

## 少量多餐细软预防营养缺乏

食物多样，制作细软，少量多餐、预防营养缺乏。不少老年人牙齿缺损，消化液分泌和胃肠蠕动减弱，容易出现食欲下降和早饱现象，造成食物摄入量不足和营养素缺乏，因此老年人膳食更应注意合理设计、精准营养。对于高龄老人和身体虚弱以及体重出现明显下降的老人，应特别注意增加餐次，除三餐外可增加两到三次加餐，保证充足的食物摄入。食量小的老年人，应注意在餐前和餐后少喝汤水，少吃汤泡饭。对于贫血、钙和维生素D、维生素A等营养缺乏的老年人，建议在营养师和医生的指导下，选择适合自己的营养强化食品。

## 主动足量饮水积极户外活动

老年人身体对缺水的耐受性下降，要主动饮水，每天的饮水量达到1500毫升-1700毫升，首选温热的白开水。户外活动能够更好地接受紫外光照射，有利于体内维生素D合成和延缓骨质疏松的发展。一般认为老年人每天户外锻炼1-2次，每次1小时左右，以轻微出汗为宜；或每天至少6000步。注意每次运动要量力而行，强度不要过大，运动持续时间不要过长，可以分多次运动。

## 延缓肌肉衰减维持适宜体重

骨骼肌肉是身体的重要组成部分，延缓肌肉衰减对维持老年人活动能力和健康状况极为重要。延缓肌肉衰减的有效方法是吃动结合，一方面要增加摄入富含优质蛋白质的瘦肉、海鱼、豆类等食物，另一面要进行有氧运动和适当的抗阻运动。老年人体重应维持在正常稳定水平，不应过度苛求减重，体重过高或过低都会影响健康。从降低营养不良风险和死亡风险的角度考虑，70岁以上的老年人的BMI应不低于20kg/m<sup>2</sup>为好。血脂等指标正常的情况下，BMI上线值可放宽到26kg/m<sup>2</sup>。

## 摄入充足食物鼓励陪伴进餐

老年人每天至少摄入12种及其以上的食物。采用多种方法增加食欲和进食量，吃好三餐。早餐宜有1-2种以上主食、1个鸡蛋、1杯奶、另有蔬菜或水果。中餐、晚餐宜有2种以上主食，1-2个荤菜、1-2种蔬菜、1个豆制品。饭菜应色香味美、温度适宜。

适当参与食物的准备与烹饪，通过变换烹饪方法和食物的花色品种，烹制自己喜爱的食物，提升进食的乐趣，享受家庭喜悦和亲情快乐。

对于孤寡、独居老年人，建议多结交朋友，或者去集体用餐地点（社区老年食堂或助餐点、托老所用餐），增进交流，促进食欲，摄入更多丰富食物。

对于生活自理有困难的老年人，家人应多陪伴，采用辅助用餐、送餐上门等方法，保障食物摄入和营养状况。家人应对老年人更加关心照顾，陪伴交流，注意饮食和体重变化，及时发现和预防疾病的发生和发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=77902>

(来源：浙江老年报)

# 我国针对高龄老年人血脂管理的专家共识出炉

近日，由海峡两岸医药卫生交流协会老年医学专业委员会主任委员卢长林教授牵头组织撰写的《≥75岁老年患者血脂异常管理的专家共识》已正式定稿并即将刊出，这是针对75岁以上高龄老年人血脂管理的共识性指南。心血管疾病已经成为危害我国人民生命安全和健康的首要致死原因。随着社会经济快速发展和医疗保健水平显著提高，2018年我国人均预期寿命已达77岁，65岁及以上人口比重达到11.9%，显示我国正快速进入深度老龄化社会。而心血管病的发病率随年龄增长显著升高，因此，我国老年人心血管疾病的防控形势十分严峻。

高脂血症是心血管病的重要致病因素，积极控制血脂可显著降低心血管病发病率和死亡率。在世界范围内，关于血脂管理的证据很多，各个国家或地区都制定了相应的血脂管理的指南或共识；但≥75岁的高龄老年人群的血脂治疗的证据十分欠缺，也没有相应的指南或专家共识。≥75岁的高龄老人常合并多系统疾病、同服多种药物，体能、虚弱程度以及余寿等均和非高龄人群相差甚远，而且个体差异很大，因此亟需一部共识性文件指导其血脂异常的管理。

由此，海峡两岸医药交流协会老年医学专业委员会荟萃海峡两岸三地的血脂领域专家，整合现有临床循证证据，反复深入研讨并数易其稿，历时两年，最终出台《≥75岁老年患者血脂异常管理的专家共识》。该共识立足于现有的科学证据，提出适合我国≥75岁高龄患者的血脂评价体系和治疗建议，以更好管理高龄患者的血脂代谢异常。

该共识立足于高龄老人的生理代谢特点及“共病”这一特定人群和特殊情况，提出了“多靶点全面调脂”的新理念，进一步强化了“低密度脂蛋白胆固醇”作为调脂治疗的首要靶目标，并引入“非高密度脂蛋白胆固醇”和载脂蛋白ApoB作为次要靶目标的创新性治疗方略。针对高龄老人的余寿、病理生理和合并症多发的特点，简化了危险分层，将国际上血脂指南普遍采用的4-5级危险分级简化为极高危和非极高危两个分级，更加实用，针对性更突出，可操作性强，易于被高龄老人接受与推广。针对我国老年血脂代谢异常的常用药物，着重介绍了他汀类药物、胆固醇吸收抑制剂和PCSK9抑制剂等的特点和应用注意事项，尤其是高龄老人服药后不良反应发生率高等实际情况，共识重点强调了各种不良反应的识别和妥善处理。针对高龄老人共病较多的特殊情况，该共识专章讲解，重点论述和介绍各种共病状态下的调脂治疗措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=77902>

(来源：新华网)

# 养老地产

## 上海：降低养老用地成本，地价与标准厂房工业基准相当

5月19日，上海市人民政府办公厅发布《关于促进本市养老产业加快发展的若干意见》（简称《意见》），《意见》明确大力发展养老产业导向，支持社会资本设计开发适合老年人居住的商业住宅产品；拓展用地空间，降低养老用地成本。

《意见》提到，积极发展老年宜居产业。倡导终身住宅理念，推动政府保障性住房适合终身居住，支持社会资本设计开发更多适合老年人居住的商业住宅产品。鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓，打造代际融合、充满活力的长者社区。支持市场主体利用自有土地、房屋，开发建设为老年人提供集居住、生活照料、医疗照护等一体的养老社区设施。鼓励更多市场主体参与，探索多元投入模式，拓展老年人居室适老化改造覆盖范围。制订完善适老化房屋建设和改造标准。

在拓展用地空间方面，《意见》提到，保障新增养老服务设施用地需求，对新建养老服务设施项目符合《划拨用地目录》的，采取划拨方式供地；营利性养老服务设施项目，以租赁、先租后让、出让方式供应，鼓励优先以租赁、先租后让方式供应。降低养老用地成本，制订体现公益性、公益性和社会性的养老用地新地价，引导整体地价水平与标准厂房类工业基准地价相当。鼓励利用存量资源加大养老服务设施供给力度，定期发布存量设施用于养老服务的资源目录，多渠道增加养老设施供给。

易居研究院智库中心研究总监严跃进指出，《意见》对于用地政策给予了优化，包括土地的来源、土地出让模式的调整、土地价格的降低等，这都有助于降低企业拿地成本，同时鼓励其积极进行项目开发。考虑到今年上海供地节奏会加快，所以部分涉足养老地产业务的企业或面临新的机会。

在加强财税支持方面，《意见》提到，进一步落实国家和本市扶持小微企业相关税收优惠政策，对符合条件的小型微利养老服务企业，按照国家相关规定，给予增值税、所得税等税收优惠。对在社区依托固定场所设施，采取全托、日托、上门等方式为社区居民提供养老服务的企业、事业单位和社会组织，其提供养老服务取得的收入，免征增值税，在计算企业所得税应纳税所得额时，减按90%计入收入总额，对于用于提供养老的房产、土地，符合条件的，按照规定享受契税、房产税、城镇土地使用税优惠政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=77911>

(来源：澎湃新闻)

# 周国艳：养老地产可成为地产发展新趋势

12月20日，2019安徽互联盛典暨第三届“金地标”微博房产之夜在合肥举办，活动以“跨界·创变·智享地产未来新先机”为名，跨界沟通地产行业新趋势与新方向，共同谋划2020蓝海前景。活动邀请到了苏州大学建筑学院教授周国艳，作为“金地标”微博房产之夜的老朋友，周国艳在现场分享了她对地产行业发展的独到见解，以“TED”式演讲讲述老龄化社会的挑战与机遇。

## “老龄化”成为当下重要发展趋势——直面实际问题

周国艳表示，人口老龄化是社会发展的主要趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。人口老龄化对经济运行各领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力，都具有深远影响。

中国是世界上唯一——个老年人口超过2亿的国家，庞大的老年群体对养老服务的需求日趋强烈。周国艳直面实际发展中遇到的问题，指出因为养老服务设施相关设计规范和政策的制定时间各异，社会养老服务体系的内容、老年人的需求和管理人员的工作方式也在不断变化，所以规范自身、不同规范之间都存在着不少矛盾和问题。主要体现在养老设施类型的模糊化、配建内容的混乱化、分级指标的矛盾化、建筑设计冲突化，这对于建筑设计的从业者来说是不小的挑战。

## 养老地产成为行业蓝海——地产应寻找合适机遇顺势而为

对于地产行业应该如何与养老产业相结合，顺应时代发展趋势，抓住时机更好为民众服务，周国艳也提出了自己的建议。她表示：“全龄段社区养老地产不是短期行为的房地产，养老地产拥有广阔的发展空间，政府已开始高度重视养老问题，持续出台的政策将为养老地产提供前所未有的扶持。养老地产是片蓝海，企业需要寻找适合的模式介入，帮助政府解决社会老龄化问题同时，形成多方共赢。”

养老地产是以养生、养老为主题，地产为载体，适老化设计为标准，服务为核心价值的新兴地产形式。养老地产的建筑产品开发接近于高端住宅产品开发规律，创新核心在于适老化设计。因此，解决日益剧增的养老问题，构建科学的居家养老服务体系，是值得房地产行业深思的议题，尤其是在社区管理、物业服务等板块中需要细化工作内容，提高工作要求。

### “全龄社区”可解决养老地产问题——为城乡发展规划不同道路

按照老年人的生理、心理和社会特征来规划和建设管理属于他们的居住环境，充分弥补老年人老者减退或丧失的各种机能，改善当前居住环境中存在的种种缺陷和不足，创造适合老年人生活的住区环境，将是今后居住区设计开发及物业管理的重要内容。

为此，周国艳提出“全龄社区”是养老地产开发综合解决方案，它是以全生命周期为线，营造适宜全龄段客户群体混合居住的大型成长型活力社区，注重区位优势、单体设计、配套设施、室外环境、专业服务、物业管理等多重方面的有效结合。对于城市的住宅建设应该注重城市更新（产城融合）、适老化社区建设、智慧型全龄段社区建设；对于乡村住宅建设应该注重智慧型乡村全龄段社区建设+乡村医疗服务设施完善+康养旅游服务业的三者有机结合。

作为苏州大学建筑学院的教授，周国艳对于老人在居住方面的特殊需求进行细致深入的研究，她希望地产发展既要注重年轻化需求，也要倾听老龄化诉求，积极做到供需平衡，包括老人因为生活时间结构变化、生活空间结构变化及个人生理及心理变化而对居住环境产生的特殊要求。在工作中，周国艳对老龄化的居住需求深有感触。她表示，针对老年人以家庭为生活的主要空间，闲暇时间较长，需要家人子女的关怀，所以在住房方面要求安全舒适，既能拥有安静独立的私人空间，又能得到家人的及时照顾，要以安静、独立、舒适为设计原则。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=77840>

(来源：新浪安徽)

## 养老金融

### 北京：农商银行发行老年人专属信用卡

随着第一批六零后离开职场正式迈入退休生活，人们对老年人的印象正在被他们打破——他们中很多人热衷健身、自驾游、出国游，正是消费市场的主力军。

今年66岁的张先生说：“去年带老伴儿去东南亚旅游，不小心丢了好多现金，当时把老伴儿急坏了，后来发觉还是有张信用卡比较方便，于是就去银行申请了，但是没有办成!”

据了解，像张先生这样有信用卡需求的老年人不在少数。为解决老年人的金融需求、提高老年人生活品质、切实做好养老金融服务工作，近日，北京农商银行主要面向55-70岁的中老年人正式发行了一张专属信用卡——金色时光信用卡。这张信用卡不仅打破了老年人申请信用卡难的门槛儿，额度也与申请人退休金高低等因素相关，对于身体健康、收入稳定的中老年人来说，买机票、出境游、甚至海淘，就更加方便了。

正在北京农商银行的营业网点办理业务的宋先生说：“再过两个月我就正式退休了，今天来农商行申领养老助残卡，顺便也申请了一张金色时光信用卡，今后我也有自己的信用卡了，去超市买东西还能享受优惠，再也不用刷孩子的附属卡了。以后来农商行，凭这张卡还能优先办业务呢!”宋先生说出了很多老年人的心声。

网点工作人员介绍，金色时光信用卡持卡人还可享受同仁堂会员VIP权益、分期优惠、积分兑礼等服务。子女还可将自己的北京农商银行信用卡与持卡人金色时光信用卡及养老助残卡进行账户关联，实现积分1：1.2划转。同时，为了老年人用卡安全，北京农商银行还为持卡人提供5万额度的盗刷保障服务，并将不定期提供防诈骗等金融服务讲座，帮老人“看牢”财富。

金色时光信用卡的推出，是北京农商银行继代发养老金和养老保险、搭建养老助残特惠商户服务体系、创新养老储蓄及理财、保险等金融产品基础上，推出的又一个特色产品。北京农商银行表示，将以老年人的实际金融需求为出发点，不断完善自身的养老金融服务体系，未来还将努力为老人提供涵盖衣、食、住、行等高品质、多层次、全方位专属服务，用便捷、贴心、周到的服务温暖中老年客户的心，为中老年客户的美好生活贡献金融力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=77941>

(来源：中保网)

### 证监银监相继表态推动养老资金入市，资管新规整体调整谨慎

尽管央行、银保监会已经多次公开表示将研究资管新规的延期问题，但具体安排仍未确定。5月18日，银保监会有关部门负责人在答记者问时表示，将根据实际，配合央行研究是否对相关政策进行小幅适度调整。

“工作中，注意到部分银行反映的困难和问题。按照资管新规补充通知精神，过渡期结束后，由于特殊原因而难以处置的存量资产，可由相关机构提出申请和承诺，经金融监管部门同意，采取适当安排妥善处理。”银保监会有关部门负责人同时表示。此表述与此前公开表态一致。

对于养老资金入市的问题，继证监会主席会满之后，银保监会也再次表示将推动参与养老保障第三支柱，更好满足服务人民群众财富管理需要。

#### 政策整体调整表态谨慎

事实上，对于具体如何延期，各家理财子公司也非常期待。在日前由中国财富管理50人论坛举办的“资管新规两周年：新挑战与新机遇”专题研讨会上，各家理财子公司负责人提出的建议第一条即为尽快明确过渡期延长的相关制度安排，进一步完善资管新规制度框架。

不过，从多方表态来看，对于延期等整体政策调整银保监会相对谨慎。在上述答记者问中，银保监会有关部门负责人称，银保监会始终要求银行严格落实资管新规、理财新规的规定，在规范发行符合新规要求的理财产品同时，对于存量业务严格制定整改计划，并按进度扎实有序推进整改；将持续督促银行严格按照资管新规、理财新规要求，推进理财业务规范转型和存量资产处置，从严压实内部责任，确保理财业务持续健康发展。

“要加快存量资产处置的力度，既要着眼大局，也要着眼于政策细节的安排，政策形成合力，以推动相关工作真正地贯彻落实。”银保监会创新部副主任廖媛媛在“资管新规两周年：新挑战与新机遇”专题研讨会上也强调。

今年2月，普益标准对50余家有代表性的中小银行调研后发现，有47%的机构反对可能实施的“一行一策”，理由为将导致过渡期整改时间不一致，间接对市场同业授信和同业声誉带来负面影响。

“需要对于转型过程中普遍存在的共性问题，建议从监管制度上给予统一且相对宽松的政策标准。”普益标准建议。

#### 推动参与养老第三支柱

银保监会披露的数据显示，截至4月末，银行及银行理财子公司非保本理财产品余额合计25.9万亿元。据财联社记者统计，理财子公司开业近一周年以来，已经开业的12家理财子公司已发行理财产品近千只，主要通过直接投资于权益类资产或间接通过FOF的形式投资于股市。（<https://www.cls.cn/depth/496291>）

“产品结构持续优化，符合新规方向的净值型理财产品发行力度不断加大，为人民群众提供了更丰富的投资理财选择，为资本市场增加了更强大的资金来源。”银保监会有关部门负责人表示。

值得注意的是，对于多家理财子公司负责人期待的推动银行理财等资管机构公平获取养老金投资管理资质问题，银保监会有关部门负责人今日在答记者问中回应称，未来将推动参与养老保障第三支柱，更好满足服务人民群众财富管理需要，实现高质量发展。这也是银保监会关于养老金入市的最新一次表态，此前银保监会在多个场合做过类似表述。

日前，证监会主席会满也表示，将提高商业银行理财产品权益投资活跃度；推动放宽各类中长期资金入市的比例和范围，尽快推动实现个人养老金投资公募基金政策落地。

统计显示，截至今年4月末，已先后批准19家银行设立理财子公司，其中12家理财子公司已开业运营。银保监会表示，将继续按照“成熟一家、批准一家”的原则稳步推进理财子公司设立工作，指导已获批的银行扎实做好各项准备工作，确保理财子公司高质量开业运营；对已经开业运营的理财子公司强化监督管理，促进其合规审慎经营，稳步有序推进理财子公司改革工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=77907>

(来源：财联社)

## 社会保障

### 海南：提前拨付养老保险调剂金27亿元

5月18日，海南日报记者从省财政厅获悉，省财政提前拨付各市县2020年第三、第四季度企业职工养老保险调剂金27亿元，增强基金困难市县备付能力，确保企业退休人员基本养老金待遇按时足额发放。

据了解，省财政密切跟踪减税降费政策对全省养老保险收支情况，缓解基金困难市县由于减免养老保险费导致收入下降所带来的支出，旨在落实省政府出台的阶段性“减、免、缓”企业社保费政策，推动企业有序复工复产、减轻企业缴费负担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77913>

(来源：海南日报)

### 全国政协委员韩沂：尽早出台税延养老保险试点新政策

呼吁优化个人所得税递延型养老保险政策试点、为普惠金融信贷政策可持续发展建言献策——今年两会，全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长韩沂带来了两份提案，均涉及银行业保险业当下两大热点问题。

去年就已试点期满的税延养老保险政策，迄今未推出新的政策，也未对原有试点政策期限予以延长，面对前期试点中发现的问题，韩沂此番提出了具体的政策修订完善意见，建议尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限，稳步推进试点扩容。普惠金融信贷政策的可持续发展，韩沂在近几年两会都持续呼吁，尤其是建议进一步开放重点部门大数据共享，以降低银企信息不对称。

2018年4月，五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确当年5月1日起在上海市、福建省和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。截至2019年4月末，税延养老保险政策试点期限已满，迄今未推出新的税延养老保险政策，也未对原有试点政策期限予以延长。进一步完善税延养老保险政策，提升商业养老保险服务民生效能已迫在眉睫。

数据显示，截至2020年4月末，试点地区共有4.7万人投保，缴纳保费3.03亿元，其中上海市共有3.06万投保人，缴纳保费2.42亿元，试点取得了初步成效。

不过，韩析认为，受限于试点面窄、政策优惠力度低、操作不便捷等多方面原因，税延养老保险“叫好不叫座”，受益人群较少，与政策预期相比有较大差距，政策效应未完全显现，这突出表现在以下几方面：

一是试点政策区域窄，政策覆盖性不高。政策试点集中于东南沿海经济较为发达的地区，覆盖人口约6000余万，占全国人口不足5%，且期限仅有1年，试点政策整体覆盖性不高，难以全面呈现政策实际效果。

二是税收递延优惠额度相对有限。试点政策规定投保缴费税前扣除限额按月收入的6%和1000元或年收入的6%和1.2万元孰低确定，一方面，1000元额度上限无法真正满足群众的养老储备需求，即使个人超额缴费也无法享受税延政策优惠；另一方面，当月收入6%的限额规定导致需逐月确认和调整缴费上限，月收入波动也会进一步增加额度计算难度，抵税操作较为复杂。个税起征点调高及专项附加扣除政策出台后，客户投保意愿进一步降低，新增投保人数大幅下降，试点地区2019年度月均新增投保人数较2018年下降88.6%，部分投保人甚至停止了缴费。

三是养老金领取时纳税税率较高。试点政策规定税延养老保险在缴费时做免税扣除，领取时不区分本金和增值部分，合并缴纳个人所得税，即对领取金额的75%按10%税率(实际税率7.5%)缴税，而我国对个人投资股票和基金所获得的资本利得暂不征税，相比养老目标基金等养老产品未体现对税延养老保险的充分税收支持。领取期单一税率的规定未区分不同领取期限的差别，也不利于引导公众选择长期终身领取方式。

因此，韩析建议，尽早出台新的税延养老保险试点政策，或延长原政策的试点期限，保障政策延续性和有效性。为降低政策推进难度，可考虑先行开展税延养老保险试点的地区扩面工作，使更多群众享受税收优惠政策。

在税收优惠额度方面，他还建议，进一步降低政策复杂性，取消6%收入限制条件，适当提高延税额度，可参考《个人所得税专项附加扣除暂行办法》中赡养支出的抵扣标准，将限额提高至2000元/月，并将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目。

此外，为确保资金的养老用途，建议参考新税制下基本养老金的所得税标准，合理调减个人税延养老保险领取期税率，如调整为领取时统一按不高于3%税率纳税。同时进一步研究制定差异化领取税率，引导消费者终身领取或不少于15年的长期领取。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77899>

(来源：证券时报)

## 全国政协委员葛华勇：在基本养老金发放上要体现“拖底”“限高”“调剂”

老龄化进程深刻改变社会结构，亦在引发全社会关注。

公开数据显示，2018~2050年中国老年人口比重将从12%快速升至30%，虽然全国社会保障基金的投资收益率可观，但养老金缺口仍在不断加大，全社会的养老挑战日益严峻。

记者19日获得了一份全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇的大会提案。葛华勇认为，目前我国养老现状中的问题将严重影响养老的可持续发展，他建议：着力建立健全多层次、可持续发展的、更加公平公正的养老保障体系。持续补充基本养老金、积极鼓励企业建立企业年金并加强培养个人商业养老保险意识。

葛华勇在调研中发现，这些影响养老的问题主要包括：

一是目前不同人群享受到的改革发展成果不同。例如，晚退休人员比早退休人员享受政策红利多，城市人群领取养老金比农村人群多，公务人员领取养老金比企业职工多，大型国企退休人员领取养老金比中小企业退休人员多的情况。

二是基本养老金积累不足。数字显示我国基本养老保险基金结余，2019年为4.26万亿元，按现行费率执行，预计至2027年达到峰值6.99万亿元，从2028年出现当期赤字，并于2035年耗尽基金结余。

三是养老制度存在结构性问题。目前中国养老金替代率不足50%，其中“第一支柱”基本养老金的替代率约占45%，“第二、三支柱”占比很少。相比而言，欧美等发达国家的养老金替代率约75%，其中“第二、三支柱”的企业年金和个人养老金的替代率约占33%。

因此，他建议，国家应该更加重视养老、医疗等社会保障体系的治理能力现代化，着力建立健全多层次、可持续发展的、更加公平公正的养老保障体系。

第一，持续补充基本养老金。建议进一步强化中央财政预算拨款对基本养老金的补充机制；加快推进国资划转社保补充社保基金缺口，提高划转比例；放开养老金投资限制，借助资本市场提高养老金的投资收益。在基本养老金发放上要体现：“托底”，即保证基本养老需要；“限高”，即控制地区差异过大；“调剂”，即增强中央养老金的调剂力度。

第二，积极鼓励企业建立企业年金。目前我国企业建立年金制度的比例不足1%，且主要集中在大城市。建议出台优惠政策鼓励有条件的企业逐步建立企业年金制度，提高“第二支柱”的替代率水平，使企业年金在整个养老当中真正起到补充作用。

第三，大力培养个人商业养老保险意识。要增强全民商业养老保险意识，养老既是政府、社会的责任，也是老人自身的义务。引导人们树立“要想老了以后生活水准不下降，就要尽早建立个人商业养老保险计划”的理念并付诸行动。在这方面，保险公司要创新养老保险产品，进一步扩大参与的金融机构和产品范围，让银行、保险、证券都能成为“第三支柱个人养老金”的重要参与者，共同调动和促进个人参加商业养老保险的积极性。

此外，由于目前各地政府均不同程度对本地户籍老人在医疗、公园、公交等公共服务设施方面提供优惠服务，随着异地养老群体的增加，葛华勇建议：将优惠对象扩大到非本地户籍老人，让全社会的老人在当地看病、旅游、生活时，也可以享受到与当地户籍老人相同的待遇。如短期内解决不了，可以挑选部分具有同等经济发展水平的城市群进行试点，最终在全国范围推行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77931>

(来源：中国经营网)

## 全国政协委员孙洁：加快顶层设计促商业养老保险发挥第三支柱作用

目前，我国已初步搭建起以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系。但目前“三支柱”发展很不平衡，基本养老保险一家独大，企业年金发展缓慢，第三支柱商业养老保险刚刚起步。

我国作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家，加快完善第三支柱养老保险制度设计，推动扩大税延商业养老保险试点改革等对于推动商业养老保险发展迫在眉睫。

对此，《财联社?保险频道》记者了解到，全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁将在加快发展我国第三支柱养老保险方面提出相关建议，其提出要完善个人税收递延型商业养老保险制度设计、加快顶层设计促进商业养老保险发挥第三支柱作用、发挥商业养老保险在完善养老保障体系中的优势等建议。

### 大幅降费要与第三支柱税收政策同步设计

孙洁在加强三支柱顶层设计方面提出了三点建议：首先，大幅降费要与第三支柱税收政策同步设计；其次，养老保障三支柱之间的顶层设计很关键，急需建立跨部门高层决策和协调机制；同时，要尽快向个人综合所得税制过渡，推动扩大第三支柱的覆盖面。

在大幅降费要与第三支柱税收政策同步设计方面，其认为减税降费政策已经实施了五、六年，今年以来为缓解疫情对经济的影响又进行了新一轮的大规模减税降费。其中，第一支柱基本养老保险的企业缴费率从20%降至16%，实行的是EEE个税全免政策；第二支柱的税负比例是9%（个人4%+单位5%），实行的是EET；第三支柱缴费税前列支比率正处于改革过程之中。

长期看，第一支柱基本养老金制度大幅降费率和降费基（“双降”）是一个长期制度安排，与前几轮实施的临时性阶段性举措大不相同。因此，从长期看第一支柱替代率的下调是必然趋势，这是养老金经济学的必然结果，也是一个严峻挑战。这为大力发展第三支柱带来一个机遇：第三支柱可“弥补”第一支柱替代率下调带来的“真空”，以保证退休收入总体稳定，这就意味着调整三个支柱之间各自缴费率的时机已经到来。要进一步理顺养老保障体系中政府与市场的关系，将降费与完善对三支柱养老保障制度顶层设计通盘考虑，统筹安排，同步进行。

孙洁认为，养老保障三个支柱之间的顶层设计很关键，急需建立跨部门高层决策和协调机制。三个支柱的实际运转和监督分别由不同部门负责，如果没有对三支柱各自税收支持的缴费率及其相对应的各自替代率的通盘考虑，将难以统一调配这些资源，我国养老保障体系建设需要一个横跨多个部门的高层决策体制。

同时，其指出要尽快向个人综合所得税制过渡，推动扩大第三支柱的覆盖面。长期看，个税制度安排的改革能否成功是决定我国养老保障体系第二、三支柱能否真正发展起来的决定性因素。目前制约税延养老险、税延健康险的主要因素是个税制度安排存在问题。应加快目前分项所得税制向综合所得税制转型的改革步伐，唯有综合所得税制的实施才是从根本上促进多层次养老保障体系的动力源(600405.股吧)。

其认为，个人综合所得税制有两个标志性的制度设计：一是确保年终实施个税调整；二是年终个税调整时以家庭为单位。在综合所得税制下，第三支柱的账户持有人就可以彻底“摆脱”供职单位而随意自由购买这些税优型养老产品，就可以一人购买，带动全家，因此第三支柱持有人的数量在发达国家基本是以家庭为单位进行统计的，这将会成倍地扩大第三支柱的覆盖面。

### 尽快扩大税延商业养老险试点提高税延养老保险交费限额

在深化扩大税延商业养老险改革试点方面，孙洁提出了四点建议：首先，在突出风险保障和长期储蓄功能基础上，建议尽快扩大税延商业养老险试点或直接推向全国；其次，建议提高税延养老保险交费限额、降低领取税率、投资收益领取阶段免征税；同时，建议扩大试点政策适用对象范围；此外，建议进一步简化税收递延抵扣手续。

孙洁认为，支持保险业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广，可有效保证养老金风险保障和长期储蓄功能的充分发挥。建议尽快扩大试点，或直接推向全国，只有扩大试点和尽快推向全国才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短对制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

其次，其建议提高税延养老保险交费限额、降低领取税率、投资收益领取阶段免征税。建议在去除6%比例限制的基础上，提高税延养老保险税前抵扣标准，进一步提高每月抵扣额度。可以提高税延保险交费限额，允许个人根据自身情况选择多交费，并针对超额交费部分制定分段的个税抵扣政策；另一方面降低或免除养老金领取阶段税率，扩大税收优惠政策覆盖范围和优惠力度，在鼓励人群广泛参与的基础上，避免制度过于向较高收入人群倾斜。建议税延商业养老保险投资收益在领取阶段免征税，仅对本金部分征收个税，提高制度优势和吸引力。

同时，其建议扩大试点政策适用对象范围。目前的试点政策适用对象为“取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者”。

新个税法将“工资薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得及特许权使用费所得”合并称为“综合所得”，将老税法下“个体工商户的生产、经营所得”和“对企事业单位的承包经营、承租经营所得”合并为“经营所得”，根据新个税法归并所得类型的规定，同时为了进一步扩大政策效应，支持税延养老保险的发展，应将试点政策适用对象扩大到所有取得个人所得税应税所得的居民纳税人。

此外，试点政策规定“取得工资、薪金所得和连续性劳务报酬所得的个人，应及时将相关凭证提供给扣缴单位，作为税前扣除的凭证”。新个税法简化了扣缴凭证管理，因此缴税时可暂不提供凭证，由纳税人留存相关票据，核查时备用。《个人所得税专项附加扣除暂行办法（征求意见稿）》规定6项专项扣除凭证由纳税人留存相关票据，核查时备用。在现行试点制度设计下，过于繁琐的流程使得很多消费者望而却步，而已投保的人员中也有放弃续缴发生。

孙洁建议实施定额制税前列支，取消比例制，因为大多数劳动密集型企业每月的工资水平是浮动的，年终奖占较大比例，平摊每月工资非常复杂，基数难以确定，比例制税前列支就难以操作。采取定额制税前列支应每年进行指数化调整，以适应社会工资增长的需要，保持优惠力度不被减弱。建议将税延商业养老保险税收抵扣申报和教育、住房、赡养老人项目等共同列入综合纳税申报范畴：无需单位逐月办理税务申报和税前扣除，个人

购买税延养老保险更便利。

### 打通第一、第二、第三支柱之间资金流动渠道

在第三支柱发展配套建议上，孙洁亦提出三方面的建议：首先，建议研究制定超长期债券等符合养老金长期需求的投资专项政策；其次，建议建立“自动加入”机制；同时，可打通第一、第二、第三支柱之间资金流动的渠道。

在研究制定超长期债券等符合养老金长期需求的投资专项政策方面，其指出养老保险业务的负债久期较一般保险更长，横跨经济周期的不同阶段，业务面临的长期利率风险显著增加。从资产负债匹配角度，保险公司的资产端需要匹配更长期资产。保险公司需要进一步加大对商业养老保险业务跨经济周期和跨利率周期的准备，实现长周期有效管理。

孙洁认为，当前我国资本市场长期债券的发行量和类型严重不足，且流动性差，给保险公司经营商业养老保险带来极大难度。2018年，10年期以上国债发行面额占比不足当年债券发行总面额的5%，10年期国债收益率约3.2%左右，20年期及以上国债更是少之又少，市场几乎没有10年期以上的信用债，这一方面无法匹配养老业务久期，另一方面无法满足消费者对商业养老保险产品的竞争力要求。其建议结合国家经济发展和民生改善的资金需要，加大定向长期债券的发行力度，研究制定超长期债券等符合养老金长期需求的投资专项政策。

其次，孙洁建议建立“自动加入”机制。衡量个人养老金在保障体系中的作用，主要有收入替代率等指标，即个人养老金提供的退休收入占退休前收入的比重，建立个人养老金自动加入和自动缴费机制可有效提升参与率。对于中国目前的税收征缴和管理方式来说，由用人单位（同时也是代扣个人所得税单位）代理员工办理加入第三支柱的相关手续，将会大大有利于制度的推广和市场的开拓，有利于参与率的提升。

此外，其建议打通第一、第二、第三支柱之间资金流动的渠道。中国公共养老金（基本养老）采取统账结合的模式，已经建立了个人账户；企业年金（职业年金）也有个人账户，第三支柱也设立了个人账户，三者之间存在功能重叠，甚至市场竞争。建立促进三者之间的对接制度，可以提升第三支柱的适用性和参与率，例如允许符合一定条件的参保人将第一支柱中的个人账户直接转移至第二支柱或第三支柱，并实现市场化投资管理；允许离职人员将其企业年金（职业年金）归入个人的资金转移到其第三支柱；对于所在单位未建立企业年金的，允许将企业年金中给予个人的税收政策转移叠加到个人养老金，有效提升参与率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77936>

（来源：财联社）

## 国际交流

## 美国养老机构受疫情打击严重，联邦政府终出手管事

5月18日电据外媒报道，美国联邦政府已经要求各养老机构，在17日午夜之前通报机构内新冠病毒感染人数和死亡人数，以便卫生官员评估疫情对全美1.5万多所养老院的病人、老人及护理人员带来的影响。报道称，全美已有超四分之一以上养老院受到疫情打击。

据《华盛顿邮报》报道称，联邦政府此举标志着政府首次尝试量化新冠病毒的影响。3个月前，西雅图一处养老院首次暴发集体感染，导致逾40人死亡。之后，随着疫情蔓延，全美四分之一以上的养老机构受疫情打击。

据联邦官员们表示，他们将每周收集这一数据，并在5月底前，将相关数据与养老院名称发布上网。

据美国约翰斯·霍普金斯大学实时统计数据，截至北京时间18日8时32分，美国新冠病毒感染病例累计超148万例，累计死亡近9万例。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=77901>

（来源：中国新闻网）

## 老年说法

## 养老服务领域非法集资犯罪案件特点

近年来，随着养老服务业的快速发展，养老服务机构向社会公众非法吸收资金案件屡有发生。主要表现为一是以提供“养老服务”“办理‘贵宾卡’”“会员卡”“预付卡”名义，收取高额会员费、保证金或为会员卡充值等；二是以投资“养老项目”名义，承诺高额回报，三是以销售“老年产品”等名义，采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸收公众资金；四是以养生讲座、免费旅游、赠送实物等欺骗、诱导方式，吸引老年人投资。

由于老年群体对金融知识的缺乏，防范金融风险能力较弱，导致大量老年人群体遭受经济损失，严重侵害老年人合法权益，扰乱金融管理秩序。为此，2018年8月20日，民政部办公厅发布《关于进一步做好养老服务领域防范和处置非法集资有关工作的通知》。2019年12月3日，国家市场监督管理总局、民政部、中国银行保险监督管理委员会联合发布《关于以养老服务名义非法集资、欺诈骗销“保健品”的风险提示》。

根据北京市朝阳区人民检察院编写的《金融犯罪疑难案件认定实务》，养老服务领域非法集资犯罪案件有以下特点：

### （一）利用国家政策、政府信用进行背书，将项目包装成具有国家“重大民生工程”背景

随着人口老龄化加剧，中央作出了加快发展养老服务业的决策部署，各方面资源逐步倾斜。与此同时，一些犯罪分子也利用国家相关政策、发展战略对项目进行包装宣传。例如，陆某某等人非法吸收公众存款一案，被告人陆某某宣传其实际控制下的世纪爱晚(海南)实业发展有限公司是国家“爱晚工程”的企业运作平台，怡养爱晚(北京)养老实业发展有限公司是全国老龄信息中心(中国老龄协会老年人才信息中心)全国老年人才专家委员会的企业平台，并利用自身全国老龄信息中心“老年人才专家工作委员会办公室”副主任的身份进行宣传，使投资人对项目所谓的“国家背景”深信不疑。

### （二）标榜养老模式创新，以“合法”运营养老机构、提供养老服务之名掩非法集资之实

涉案公司往往宣称自己系合法养老机构，大打创新牌，大肆宣传“投资养老”“金融养老”“消费养老”“候鸟式养老”等新兴概念。但该类公司并未获得审批许可，不提供实质养老服务内容，却仍以该名义收取会员费、“保证金”，并以承诺还本付息或者给付回报等方式非法吸收公众资金。例如，陆某某等人非法吸收公众存款一案，涉案公司以“创新投资养老和消费模式”“零风险投资+零费用消费”“全国‘候鸟式’养生、养老、旅游、休闲、度假一体化模式”等“创新”概念，向社会公开宣传自身的养老服务产品，与投资人签订《养老服务协议》，收取5万-100万元不等的保证金，承诺一定期限内可免费在其自有或租赁的全国各地养老基地吃住游玩若干天，到期退还本金，并给予年化8%—15%的消费补贴。又如，李某某等人非法吸收公众存款一案，被告人通过实际控制的北京轩辕阁商务服务有限公司向社会公开宣传投资养老项目，承诺每月返还投资款3%-10%不等的利息且到期还本并且投资人年老之后可以免费入住其修建的养老院，共计吸收资金人民币13亿余元。经审查，涉案公司仅在本市通州区、朝阳区建立了两处养老院，均未取得民政部门批准，经营场所亦属租赁，投资成本均仅两三千万元左右。

### （三）借“以房养老”为名，通过为投资人办房产抵押借款等形式成吸储

此类非法集资案件中，行为人以可以实现“以房养老”每月坐享高息收益等名义进行宣传，实质上将投资人房屋进行抵押借款，资金链断裂后房产被行使抵押权，投资人损失惨重。例如，李某某等人非法吸收公众存款案中涉案北京泰合连城投资有限公司专门成立“以房养老办”，专门宣传“以房养”项目，宣称投资人可以用自己的房子投资获取高息收益。投资人高某某用自家房产参与了投资，全程有公司人员指引和陪同办理相关手续，高某某需准备好房产证、户口簿等证件。高某某在收到300万元抵押款项后按公司人员要求全部转入指定账户，后公司与高某某签订了相关投资协议，约定高某某每月将有12万元收益。3个月後，高某某便被他人告知房屋已过户要求高某某及家人立即撤离。

### （四）以“有限合伙”“私募基金”形式，虚假投资养老产业

行为人往往打着投资养老公寓、基地、地产建设项目等幌子，承诺给付高额回报，采用“有限合伙”“私募基金”等方式非法吸收或骗取公众资金例如，姚某某等人集资诈骗、非法吸收公众存款一案，被告人入股星湖绿色生态观光园有限公司并持有51%股份后，对外宣传称“星湖园养老基金”项目是以实体产业为基础、国家政策大力扶持且具有良好发展前景的项目，包装推出“星湖园养老产业基金”，并以“有限合伙”形式进行销售，年化收益率一般在12%—60%，部分可以达到72%—120%，个别甚至达到132%，共计通过该项目骗取资金30余亿元。又如，任某某等人非法吸收公众存款案，被告人以投资北京市房山区北白村养老公寓项目可获得每月2%的高息返利为由，共计向100名投资人非法吸收资金1400余万元。

### （五）受害群体特殊、财产损失惨重，极易引发集体上访，影响社会稳定

朝阳区人民检察院办理的上述案件，涉案金额巨大，人数众多，且受害群体多为离退休或即将离退休的中老年人，养老需求较为强烈。部分人员将自己多年积攒的储蓄甚至房产全部投入，而案发后大部分资金难以追回，给投资者造成严重的经济损失，极易引发集体上访。例如，姚某某等人集资诈骗、非法吸收公众存款一案，涉案投资人涉及全国29个省、自治区、直辖市，其先后到各级检察机关集体上访40余次，部分来访人事多、持续多日，且有时伴闹访现象。再如，陆某某等人非法吸收公众存款罪一案中，某次投资人来访300余人，在朝阳区人民检察院门前拉横幅、喊口号，事后借助网络公开将相关图文上传网络。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=77898>

（来源：腾讯网）

## 政府购买服务

# 北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第1包：制发卡及卡的功能实施保障服务）公开招标公告

项目概况北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目招标项目的潜在投标人应在北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）获取招标文件，并于2020-06-11 09:30（北京时间）前递交投标文件。

## 一、项目基本情况

项目编号：PXM2020\_017202\_000142-JH001-XM001

项目名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目

预算金额：774.730984万元（人民币）

采购需求：

名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第1包：制发卡及卡的功能实施保障服务）

数量：一项服务

简要技术需求或服务要求：负责养老助残卡的具体申办受理、制发与管理工作，按采购人要求为符合条件的发放对象制发卡、受理卡的各项业务

合同履行期限：合同生效日起至本项目所涉及的所有服务终止之日止

本项目不接受联合体投标。

## 二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

公益一类事业单位，使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

3.本项目的特定资格要求：

投标人须具有中国银行业监督管理委员会颁发的金融许可证；如投标人为联合体，联合体的主体须具备以上资格。

投标人须为国有商业银行、股份制商业银行、城市商业银行等，同一银行只允许一家机构参加投标；如投标人为联合体，联合体的主体须具备以上资格。

## 三、获取招标文件

时间：2020-05-21至2020-06-10，每天上午09:00至12:00，下午13:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

方式：现场购买或邮寄购买。若邮寄，须加付快递费50元人民币。

售价：¥ 500元，本公告包含的招标文件售价总和

## 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020-06-11 09:30（北京时间）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

## 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

## 六、其他补充事宜

采购项目需要落实的政府采购政策：

（1）政府采购促进中小企业发展

（2）政府采购支持监狱企业发展

（3）政府采购促进残疾人就业

（4）政府采购信用担保

标收款支付方式：现金、支票、银行汇款。

标收款银行账号：邮寄购买招标文件的，请投标人一律使用单位对公账号，按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将报名资料、汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真、联系人、联系方式（手机号）等信息，发送至电子邮箱yw04@hcjq.net，邮件标题写明项目名称，我公司收到后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

凡购买招标文件的投标人，需提供以下资料：（1）法人授权委托书或单位介绍信；（2）购买人本人的身份证明。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布。

采购代理机构项目编号：BJJQ-2020-447-01

其它未尽事宜详见附件

## 七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

### 1.采购人信息

名称：北京市民政局(事业)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：黄老师,65396234

### 2.采购代理机构信息

名称：北京汇诚金桥国际招标有限公司

地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

联系方式：刘亮、戴翔，65170699、65173108

### 3.项目联系方式

项目联系人：刘亮、戴翔

电话：65170699、65173108

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77935>

（来源：中国政府采购网）

# 北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第2包：线下保障服务）公开招标公告

项目概况北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目招标项目的潜在投标人应在北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）获取招标文件，并于2020-06-11 09:30（北京时间）前递交投标文件。

## 一、项目基本情况

项目编号：PXM2020\_017202\_000142-JH001-XM001

项目名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目

预算金额：698.145万元（人民币）

采购需求：名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第2包：线下保障服务）

数量：一项服务

简要技术需求或服务要求：包括养老助残卡项目的线下核对、政策与业务咨询服务工作、风险防控与纠纷处理服务工作、服务质量监控等内容

合同履行期限：自合同生效之日起至本项目合同内容下的工作完成之日止

本项目接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

3.本项目的特定资格要求：

三、获取招标文件

时间：2020-05-21至2020-06-10，每天上午09:00至12:00，下午13:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

方式：现场购买或邮寄购买。若邮购，须加付快递费50元人民币。

售价：¥ 500元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020-06-11 09:30（北京时间）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

采购项目需要落实的政府采购政策：

（1）政府采购促进中小企业发展

（2）政府采购支持监狱企业发展

（3）政府采购促进残疾人就业

（4）政府采购信用担保

标收款支付方式：现金、支票、银行汇款。

标收款银行账号：邮寄购买招标文件的，请投标人一律使用单位对公账号，按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将报名资料、汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真、联系人、联系方式（手机号）等信息，发送至电子邮箱yw04@hcjq.net，邮件标题写明项目名称，我公司收到后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

凡购买招标文件的投标人，需提供以下资料：（1）法人授权委托书或单位介绍信；（2）购买人本人的身份证明。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布。

采购代理机构项目编号：BJJQ-2020-447-02

其它未尽事宜详见附件

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：北京市民政局(事业)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：黄老师,65396234

2.采购代理机构信息

名称：北京汇诚金桥国际招标有限公司

地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

联系方式：刘亮、戴翔，65170699、65173108

3.项目联系方式

项目联系人：刘亮、戴翔

电话：65170699、65173108

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77934>

（来源：中国政府采购网）

## 北京：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第3包：线上业务运营监管服务） 公开招标公告

项目概况

北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目招标项目的潜在投标人应在北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）获取招标文件，并于2020-06-11 09:30（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：PXM2020\_017202\_000142-JH001-XM001

项目名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目

预算金额：32万元（人民币）

采购需求：

名称：北京通-养老助残卡制发及相关服务项目（居家养老）项目（第3包：线上业务运营监管服务）

数量：一项服务

简要技术需求或服务要求：包括养老助残卡项目的优待资质核对、数据管理、日常监管、线上政策功能实施与运维管理等内容

合同履行期限：合同生效之日起至本项目涉及服务终止之日止

本项目接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

3.本项目的特定资格要求：

三、获取招标文件

时间：2020-05-21至2020-06-10，每天上午09:00至12:00，下午13:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

方式：现场购买或邮寄购买。若邮购，须加付快递费50元人民币。

售价：¥ 500元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2020-06-11 09:30（北京时间）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

采购项目需要落实的政府采购政策：

- (1) 政府采购促进中小企业发展
- (2) 政府采购支持监狱企业发展
- (3) 政府采购促进残疾人就业
- (4) 政府采购信用担保

标书款支付方式：现金、支票、银行汇款。

标书款银行账号：邮寄购买招标文件的，请投标人一律使用单位对公账号，按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将报名资料、汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真、联系人、联系方式（手机号）等信息，发送至电子邮箱yw04@hcjq.net，邮件标题写明项目名称，我公司收到后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

凡购买招标文件的投标人，需提供以下资料：（1）法人授权委托书或单位介绍信；（2）购买人本人的身份证明。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布。

采购代理机构项目编号：BJJQ-2020-447-03

其它未尽事宜详见附件

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：北京市民政局(事业)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：黄老师,65396234

2.采购代理机构信息

名称：北京汇诚金桥国际招标有限公司

地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

联系方式：刘亮、戴翔，65170699、65173108

3.项目联系方式

项目联系人：刘亮、戴翔

电话：65170699、65173108

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77933>

(来源：中国政府采购网)

# 安徽：宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目公开招 标公告

安徽省鑫诚工程咨询有限公司受宿州市埇桥区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目

项目编号：AHXCSZ-2020039

项目联系方式：

项目联系人：王朝侠

项目联系电话：0557-3312857

采购单位联系方式：

采购单位：宿州市埇桥区民政局

地址：宿州市埇桥区淝水路706号

联系方式：王朝侠0557-3312857

代理机构联系方式：

代理机构：安徽省鑫诚工程咨询有限公司

代理机构联系人：甘霖15956006294

代理机构地址：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼1601室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目

公开招标公告

安徽省鑫诚工程咨询有限公司受宿州市埇桥区民政局的委托，现对宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1.1项目编号：AHXCSZ-2020039

1.2项目名称：宿州市埇桥区民政局养老机构公建民营运营管理服务采购项目

1.3采购人：宿州市埇桥区民政局

1.4项目地点：宿州市

1.5项目类别：服务类

1.6项目数量：详见采购需求

1.7资金来源：财政资金，已落实

1.8项目内容及预算：/

1.9最高限价：/

1.10标段（包别）划分：分两个包段，具体床位数、五保老人人数和剩余床位人数，详见招标文件

1.11核心产品：/

1.12是否接受联合体：否

1.13是否接受进口产品：/

1.14采购需求：为提升我区公办养老机构管理水平，鼓励社会力量参与公办养老机构运营管理，具体内容详见招标文件。

1.15公告期限：5个工作日

二、投标供应商资格

2.1符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供下列材料：

2.1.1企业法人营业执照（养老机构的法人登记证或民办非企业登记证）。

2.1.2财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料（投标时需提供上一年度或近期的财务报表（至少包含资产负债表和损益表）、近期纳税相关材料和2019年6月-12月缴纳社保的证明材料）；

2.1.3具备履行合同所必须的设备和专业技术能力的证明材料（如场所照片或技术人员名单）；

2.1.4参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录或因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动但期限已届满的书面声明（投标人自行出具）；

2.1.5具有养老服务行业资质且证照齐全、有效（投标文件中需提供资质证书扫描件）；

2.1.6具有3年以上专业养老服务经验（投标文件中需提供中标通知书扫描件和合同扫描件）；

2.3信誉要求

投标人（含不具有独立法人资格的分公司、不含具备独立法人资格的子公司）存在以下不良信用记录情形之一,不得推荐为中标候选人，不得确定为中标人：

(1)投标人被人民法院列入失信被执行人的；

(2)供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被列入行贿犯罪档案的；  
 (3) 投标人被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；  
 (4)投标人被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；  
 (5)投标人被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。  
 以上情形第（1）（3）（4）（5）以“信用中国”（http://www.creditchina.gov.cn）或其他指定媒介[国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、国家企业信用信息公示系统网站（www.gsxt.gov.cn）]发布的为准，查询截止时点为投标截止时间。  
 情形（2）由供应商提供无行贿犯罪记录承诺函。  
 2.4本项目不接受联合体投标；  
 三、招标文件获取办法  
 3.1招标文件发售时间：2020年05月20日08时至2020年5月27日17时（注：不少于5个工作日）。  
 3.2招标文件价格：每套人民币500元整，招标文件售后不退。  
 3.3报名方式：实行现场报名。  
 3.4报名地点：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼1601室。  
 3.5报名资料：企业组织机构代码证、营业执照、税务登记证（已办理三证合一的只须提供营业执照）、法人授权委托书（原件）及授权代理人身份证等材料。【需提供上述材料复印件（法人委托书除外）一套留存，复印件盖单位公章】。  
 3.6、潜在投标人应合理安排时间，尽量避开开标前等可能存在的高峰期。  
 四、投标保证金  
 4.1投标保证金：一包北部乡镇敬老院5万元；二包南部乡镇敬老院4万元。  
 4.2投标保证金打入以下账户：  
 账户：安徽省鑫诚工程咨询有限公司宿州市分公司  
 开户行：中国工商银行股份有限公司宿州中山支行  
 账号：1312047209022537008  
 保证金到账截止时间为投标截止时间，逾期视为无效响应。  
 注：中标单位的投标保证金在中标单位与采购单位签订合同且代理公司将项目完整档案送至采购人处备案后3日内退回，非中标单位的保证金如无特殊情况，自中标公示发布次日起退回。投标保证金有效期：在投标有效期截止日后60天内有效  
 五、开标时间及地点  
 5.1开标时间：2020年6月10日09时30分。  
 5.2开标地点：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼1604室。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。  
 六、投标截止时间  
 同开标时间。  
 七、公告期限  
 本项目公告期限为5个工作日。  
 八、联系方式  
 8.1采购单位：宿州市埇桥区民政局（盖章）  
 地址：宿州市埇桥区浍水路706号  
 联系人：王股长  
 电话：0557-3312857  
 8.2采购代理机构：安徽省鑫诚工程咨询有限公司（盖章）  
 地址：宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼  
 联系人：甘工  
 电话：15956006294  
 宿州市埇桥区民政局（采购人名称）  
 安徽省鑫诚工程咨询有限公司（代理机构名称）  
 2020年05月20日  
 二、投标人的资格要求：  
 政府采购法第二十二条  
 三、招标文件的发售时间及地点等：  
 预算金额：0.0万元（人民币）  
 时间：2020年05月20日08:00至2020年05月27日17:00(双休日及法定节假日除外)  
 地点：安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼1601室  
 招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和  
 招标文件获取方式：现场报名  
 四、投标截止时间：2020年06月10日09:30  
 五、开标时间：2020年06月10日09:30  
 六、开标地点：  
 安徽省宿州市汴河中路181号安厦广场B栋16楼1604室  
 七、其它补充事宜  
 八、采购项目需要落实的政府采购政策：  
 相关的法律、法规

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=77932>

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**